

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от 12 февраля 2011 г. N 186-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Концепцию федеральной целевой программы "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года".

2. Определить:

государственным заказчиком - координатором федеральной целевой программы "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года" (далее - Программа) - МЧС России;

государственными заказчиками Программы - МЧС России, Минсельхоз России, ФМБА России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор и Рослесхоз.

3. Установить, что предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет до 8361,6 млн. рублей (в ценах соответствующих лет).

4. МЧС России обеспечить разработку проекта Программы и Минэкономразвития России представить его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 12 февраля 2011 г.
N 186-р

К О Н Ц Е П Ц И Я

федеральной целевой программы "Преодоление последствий
радиационных аварий на период до 2015 года"

I. Предварительный анализ итогов реализации
федеральной целевой программы "Преодоление последствий
радиационных аварий на период до 2010 года"

Реализация федеральной целевой программы "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 г. N 637, является важным этапом в решении вопросов, связанных с обеспечением в Российской Федерации защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий на производственном объединении "Маяк", Чернобыльской АЭС и испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне (далее - радиационное воздействие), и социально-экономической реабилитацией территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном

объединении "Маяк", Чернобыльской АЭС и испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне (далее – загрязненные территории), включая их возвращение в хозяйственный оборот, снижение риска радиоактивного загрязнения объектов природной среды от потенциально опасных источников загрязнения.

Предварительный анализ реализации мероприятий этой программы показал, что за 2002-2010 годы на территориях, подвергшихся радиационному воздействию, введены в эксплуатацию больницы (на 1529 коек), поликлиники (на 2560 посещений в смену), школы (на 2973 ученических места), детские дошкольные учреждения (на 292 места), газовые и водопроводные сети (1457,9 км), жилье для переселенцев (55,3 тыс. кв. м). Это позволило обеспечить повышение качества жизни более чем 600 тыс. человек, проживающих на этих территориях.

Оснащены необходимым оборудованием 5 специализированных медицинских центров для оказания специализированной помощи, что позволило ежегодно оказывать специализированную высокотехнологичную помощь более чем 2,5 тыс. граждан, подвергшихся радиационному воздействию.

В базе данных Национального радиационно-эпидемиологического регистра (далее – Регистр) накоплена медико-дозиметрическая информация на 788755 человек, входящих в категорию лиц, подвергшихся радиационному воздействию.

Межведомственными экспертными советами по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями радиационного воздействия проведена экспертиза более 50 тыс. медицинских документов, установлена связь заболеваний с радиационным фактором более чем у 4 тыс. человек.

Приобретены радиологические лаборатории для обеспечения проведения мониторинга радиационной обстановки в лесах, оснащены специализированной техникой и оборудованием (1019 единиц на 285,8 млн. рублей) организации и специальные подразделения, обеспечивающие выполнение комплекса защитных мероприятий в лесах, загрязненных радионуклидами (Брянская, Калужская, Орловская, Тульская, Курганская и Челябинская области).

Площадь лесов, возвращенных в хозяйственный оборот по состоянию на конец 2010 года, составила около 90 тыс. гектаров.

Выполнялись работы по уточнению радиационной обстановки в населенных пунктах, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения (более 100 населенных пунктов), и мониторингу доз внутреннего облучения населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях (более 4 тыс. населенных пунктов).

Разработана концепция системы оказания психологической помощи населению, подвергнутому воздействию радиации вследствие радиационных аварий, катастроф и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Созданы информационно-справочная система по населенным пунктам, отнесенным к зонам радиоактивного загрязнения (более 10 тыс. населенных пунктов), электронная библиотека источников по вопросам преодоления последствий радиационного воздействия (более 8 тыс. источников).

На базе главных управлений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Тульской и Брянской областям создана и внедрена пилотная зона системы электронных ресурсов для информирования населения и органов власти на загрязненных территориях. Разработана электронная энциклопедия по вопросам радиационной безопасности для органов исполнительной власти и населения. Разработан и внедрен программный модуль комплексной оценки риска проживания на загрязненных территориях применительно к Тульской области. Создана система анализа и оценки радиационной обстановки на территориях Алтайского края и Челябинской области.

В рамках проекта программы развития ООН "Международная научно-исследовательская и информационная сеть по вопросам

Чернобыля" создана система популяризации безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на загрязненных территориях.

II. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей Программы приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р, к числу приоритетных направлений отнесено принятие мер по обеспечению безопасности и комфортности среды проживания человека и разработки механизмов поэтапного приведения экологической ситуации в населенных пунктах в соответствие с нормативными требованиями.

Преодоление последствий радиационных аварий является приоритетной задачей социально-экономического развития Российской Федерации. Главным образом это связано с последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г., в результате которой подверглись радиоактивному загрязнению территории 14 субъектов Российской Федерации (Брянская, Калужская, Тульская, Орловская, Рязанская, Пензенская, Ленинградская, Ульяновская, Воронежская, Курская, Белгородская, Липецкая, Тамбовская области и Республика Мордовия). Радиационное воздействие на население оказали испытания ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, затронувшие территории Алтайского края и Республики Алтай, авария в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросы радиоактивных отходов в реку Теча в период 1949-1956 годов, что привело к загрязнению территорий Челябинской, Свердловской и Курганской областей.

Обязательства Российской Федерации в отношении преодоления последствий радиационных аварий зафиксированы в Законе Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", Федеральном законе "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча", Федеральном законе "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" и Федеральном законе "О радиационной безопасности населения".

Актуальность решения задач преодоления последствий радиационных аварий и катастроф подтверждается резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 2007 г. "Укрепление международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы".

В период 1991-2000 годов в результате реализации ряда программ по решению проблем преодоления последствий радиационного воздействия удалось в значительной мере нормализовать радиационно-гигиеническую обстановку на большинстве загрязненных территорий. Это было обеспечено в основном за счет проведения комплекса защитных и реабилитационных мероприятий в сельском хозяйстве (применение специальных технологий обработки почвы, внесение дополнительных доз минеральных удобрений, известкование и коренное улучшение сенокосно-пастбищных угодий, применение в животноводстве препаратов, поглощающих радиоцезий, и др.).

Исключение составляют территории Брянской, Калужской, Тульской, Орловской, Челябинской, Свердловской и Курганской областей, где неблагоприятная радиационно-гигиеническая ситуация является серьезным тормозом социально-экономического развития.

На территории еще двух субъектов Российской Федерации (Алтайский край и Республика Алтай) остро стоят социальные проблемы, связанные с неадекватным восприятием последствий радиационного воздействия вследствие испытаний ядерного оружия и беспокойством за здоровье детей.

В настоящее время к зонам радиоактивного загрязнения отнесены территории общей площадью более 30 тыс. кв. км, на которых проживает около 1,6 млн. человек.

В целом долговременный характер и масштабы последствий радиационных аварий не позволяют говорить о полном решении всех проблемных социально значимых вопросов.

При наличии специфики каждой аварии они имели общие черты, определяемые следующими факторами:

наличие повышенных радиационных рисков и негативных последствий для здоровья населения;

загрязнение долгоживущими радионуклидами цезия и стронция с периодом полураспада около 30 лет, что негативно сказывается на радиационно-гигиенической ситуации (сверхнормативное загрязнение продукции сельского и лесного хозяйства радионуклидами);

наличие масштабов и неоднородности радиоактивного загрязнения территорий.

В этих условиях требуют продолжения работы, связанные с обеспечением безопасных условий проживания населения:

мониторинг радиационной обстановки и уточнение перечней населенных пунктов, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы;

развитие инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности, включая полный охват населения, проживающего на территориях, подвергшихся радиационному воздействию, устойчивыми источниками газоснабжения, водоснабжения и канализацией;

совершенствование системы радиационного контроля сельскохозяйственной продукции и лесных ресурсов промышленного, культурно-бытового и пищевого назначения на основе обязательной сертификации по радиационному признаку;

обеспечение населения, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения, экологически чистыми продуктами питания.

Повышение эффективности мер по оказанию специализированной медицинской помощи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, должно быть обеспечено выполнением следующих работ:

совершенствование организационно-методического и аналитического обеспечения Регистра, а также медико-дозиметрических регистров и банков данных на федеральном и региональном уровнях;

разработка новейших технологий определения групп радиационного риска на основе международных стандартов и результатов прямых радиационно-эпидемиологических исследований, включая прогнозирование медицинских радиологических последствий;

внедрение системы и этапов оказания специализированной медицинской помощи населению территорий, подвергнутому радиационному воздействию, в том числе детскому населению;

разработка и реализация комплекса мероприятий по оказанию адресной медицинской помощи в специализированных медицинских центрах, включая лиц, входящих в группы радиационного риска;

разработка методической документации по оказанию современной высокотехнологичной специализированной медицинской помощи населению при радиационных воздействиях.

В целях оптимизации мер социальной защиты в соответствии с

законодательством Российской Федерации необходимо обеспечить поддержку деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями воздействия радиации.

Снижение уровня социальной напряженности на загрязненных территориях должно быть обеспечено комплексом информационных мероприятий по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, обеспечения свободного доступа к информации и повышения радиологической грамотности населения.

Федеральная целевая программа "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года" (далее – Программа) направлена на достижение следующих целей:

обеспечение необходимых условий безопасной жизнедеятельности и ведения хозяйства на территориях, подвергшихся радиационному воздействию;

завершение комплекса работ по преодолению последствий радиационных аварий на федеральном уровне, создание методической, технической и организационной базы для передачи дальнейшего решения проблем, связанных с загрязненными территориями, на региональный уровень.

Соответствие целей Программы приоритетным задачам социально-экономического развития подтверждается резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 2007 г. "Укрепление международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы". В соответствии с указанной резолюцией подготовлен план действий ООН по реабилитации в зоне Чернобыля на период до 2016 года.

Цели Программы соответствуют Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, предусматривающей улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека, существенное сокращение доли населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой.

Реализация комплекса мероприятий Программы должна обеспечить: повышение готовности органов управления и сил к решению задач преодоления последствий радиационных аварий;

улучшение состояния окружающей среды;

реабилитацию и возврат в сферу хозяйственной деятельности загрязненных территорий;

условия радиационно безопасной жизнедеятельности и медико-социальной защиты наиболее пострадавших категорий населения;

медицинскую помощь лицам с наибольшим риском реализации негативных последствий радиационного воздействия (группа риска);

содействие повышению уровня и качества жизни населения на основе создания условий для динамичного и устойчивого экономического роста территорий, подвергшихся радиационному воздействию.

III. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Решение проблемы преодоления последствий радиационных аварий и катастроф программно-целевым методом обосновано прежде всего:

социальной значимостью проблемы и ее комплексным характером;

наличием значимой единой научной и информационной составляющей в работах по преодолению последствий радиационных аварий по всем регионам;

необходимостью межведомственной координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления, а также необходимостью концентрации усилий и ресурсов (федерального и региональных бюджетов) на приоритетных направлениях работ по реабилитации территорий и обеспечению условий безопасного проживания;

необходимостью создания условий для целевого и адресного использования ресурсов с целью решения задач преодоления последствий радиационных аварий и катастроф по приоритетным направлениям;

долговременным характером и масштабами радиоактивного загрязнения территорий;

необходимостью решения проблемы в приемлемые сроки и отсутствием иных ответственных, кроме Российской Федерации, за ее решение.

Программно-целевой метод создает условия для достижения мультипликативного эффекта при использовании средств ресурсного обеспечения Программы.

Решение приоритетных и наиболее социально значимых задач программно-целевым методом создаст необходимые предпосылки для перехода в период после 2015 года к решению указанных проблем в рамках ведомственных и региональных целевых программ.

IV. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода

В результате аварии на производственном объединении "Маяк" радиоактивному загрязнению подверглись территории Челябинской, Свердловской и Курганской областей. В ликвидации последствий аварии на производственном объединении "Маяк" приняло участие около 30 тыс. человек.

В результате проведения ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне радиационному воздействию подверглось население 167 населенных пунктов Алтайского края.

Самой масштабной по своим последствиям является катастрофа на Чернобыльской АЭС, которая затронула миллионы людей. Радиоактивному загрязнению свыше 1 Кюри/кв. км подверглось более 59 тыс. кв. км территорий 14 субъектов Российской Федерации, на которых проживало более 3 млн. человек. Более 200 тыс. граждан Российской Федерации приняли участие в ликвидации последствий аварии. На загрязненных территориях оказалось более 2 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий и около 1 млн. гектаров земель лесного фонда Российской Федерации.

В период 2002-2010 годов решение проблем преодоления последствий радиационных аварий и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне было обеспечено расходными обязательствами Российской Федерации и обязательствами субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы "Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года".

Расходы федерального бюджета за указанный период составили 4946,9 млн. рублей, расходы бюджетов субъектов Российской Федерации - 1560,3 млн. рублей.

Без использования программно-целевого метода решения задач преодоления последствий радиационных аварий вероятно развитие ситуаций (основных рисков), связанных:

со снижением уровня медико-социальной защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию;

с возрастанием дозовых нагрузок на население наиболее загрязненных территорий;

с дальнейшим развитием негативных демографических процессов на территориях, подвергшихся радиационному воздействию;

со снижением инвестиционной привлекательности территорий;

со снижением конкурентоспособности сельскохозяйственной и лесной продукции;

с потерей межведомственной координации работ по преодолению

последствий радиационных аварий;

со снижением уровня доверия населения к федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Отказ от использования программно-целевого метода для преодоления последствий радиационных аварий может привести к снижению темпов экономического роста территорий, подвергшихся радиационному воздействию, и развитию нежелательных социальных процессов.

V. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

При подготовке настоящей Концепции были проанализированы следующие 3 варианта стратегий преодоления последствий радиационного воздействия, используемых для разработки Программы:

стратегия минимизации расходования средств федерального бюджета;

стратегия обеспечения развития;

стратегия интенсивного решения проблем.

При реализации первого варианта (стратегия минимизации расходования средств федерального бюджета) основными задачами Программы являются:

принятие необходимых мер по осуществлению мониторинга радиационно-гигиенической ситуации;

наблюдение за состоянием здоровья населения, подвергшегося радиационному воздействию, определение групп радиационного риска по данным Регистра;

обеспечение деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями радиационного воздействия;

проведение информационно-пропагандистских мероприятий.

Целевые индикаторы и показатели реализации Программы по первому варианту представлены в приложении N 1.

Общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета составит 3,2 млрд. рублей.

Однако этот вариант не создает предпосылок для достижения конечных целей государственной политики по реабилитации и возврату в сферу хозяйственной деятельности загрязненных территорий, улучшению качества окружающей среды и экологических условий жизни человека, существенному сокращению доли населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, а также обеспечению условий для передачи решения приоритетных задач преодоления последствий радиационного воздействия после 2015 года на региональный уровень.

При реализации второго варианта (стратегия обеспечения развития) предполагается решение следующих приоритетных задач нормализации радиационно-гигиенической, социально-экономической и социально-психологической ситуации на территориях, подвергшихся радиационному воздействию:

реализация комплекса мероприятий по обеспечению условий радиационно безопасной жизнедеятельности населения и социально-экономического развития территорий, подвергшихся радиационному воздействию. В целях оптимизации расходования средств федерального бюджета реализация мероприятий концентрируется на наиболее загрязненных территориях (плотность радиоактивного загрязнения цезием-137 свыше 5 Ки/кв. км);

разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья населения, подвергшегося радиационному воздействию. В целях оптимизации расходования средств федерального бюджета реализация комплекса мер в сфере здравоохранения будет направлена прежде всего на лиц, включенных в Регистр и входящих в группу риска по радиационному фактору;

организация эффективного безопасного использования земель

сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий. В целях оптимизации расходования средств федерального бюджета реализация мероприятий по обеспечению возврата лесов и сельскохозяйственных угодий загрязненных территорий в хозяйственный оборот будет осуществляться для ограниченных участков, имеющих наибольшее значение для обеспечения безопасных условий жизнедеятельности и социально-экономического развития территорий, на остальных территориях будет осуществляться мониторинг радиационной обстановки, также будут подготовлены предложения по реализации региональных программ реабилитации и развития;

развитие систем комплексного мониторинга условий безопасного проживания на загрязненных территориях;

повышение готовности органов управления, сил и средств для действий на загрязненных территориях на основе совершенствования технической, технологической, методической и организационной базы;

реализация информационной политики по вопросам преодоления последствий радиационных аварий на основе развития системы информационных ресурсов по обеспечению радиационной безопасности населения.

Реализация второго варианта позволит оптимизировать расходование средств федерального бюджета и решить основные задачи преодоления последствий радиационных аварий. Целевые индикаторы и показатели реализации Программы по второму варианту представлены в приложении N 2.

Общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета составит 8,4 млрд. рублей.

Третий вариант (стратегия интенсивного решения проблем) представляет собой развитие второго варианта в части увеличения объемов выполняемых работ по реабилитации загрязненных территорий (сельскохозяйственных угодий – в 3,8 раза, лесных – в 6,4 раза), развития инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения территорий, подвергшихся радиационному воздействию (от 2,7 до 4,5 раз), а также осуществления мер по сохранению здоровья населения (в 2,4 раза) с учетом перспективных потребностей регионов.

Целевые индикаторы и показатели реализации Программы по третьему варианту представлены в приложении N 3.

Общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета составит 14,8 млрд. рублей.

Следует отметить, что более предпочтительным является второй вариант, в котором за счет концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях предусматривается обоснованность и оптимизация бюджетных расходов. Объемы финансирования Программы по второму варианту приведены в приложении N 4.

Программу предлагается реализовать в период 2011-2015 годов в 1 этап.

VI. Предложения по целям и задачам Программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации Программы по годам на вариантной основе

Основными целями Программы являются обеспечение необходимых условий безопасной жизнедеятельности и ведения хозяйства на территориях, подвергшихся радиационному воздействию, а также завершение комплекса работ по преодолению последствий радиационных аварий на федеральном уровне, создание методической, технической и организационной базы для передачи дальнейшего решения проблем, связанных с загрязненными территориями, на региональный уровень. Условием эффективного достижения указанных целей является решение следующих задач:

а) создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях. Целевыми индикаторами задачи являются:

обеспеченность граждан, проживающих на загрязненных территориях, объектами газо- и теплоснабжения (доля в общей численности граждан, проживающих на загрязненных территориях);

обеспеченность граждан, проживающих на загрязненных территориях, устойчивыми источниками водоснабжения и канализацией (доля в общей численности граждан, проживающих на загрязненных территориях);

б) разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь. Целевыми индикаторами задачи являются:

доля граждан, подвергшихся радиационному воздействию, получивших амбулаторную специализированную медицинскую помощь (в общей численности граждан, зарегистрированных в Регистре и отнесенных к группам радиационного риска);

доля граждан, подвергшихся радиационному воздействию, получивших стационарную специализированную медицинскую помощь (в общей численности граждан, зарегистрированных в Регистре и отнесенных к группам радиационного риска);

в) создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий. Целевыми индикаторами задачи являются:

увеличение площади лесов, возвращенных в хозяйственный оборот в целях заготовки древесины (по отношению к общей площади лесов на загрязненных территориях);

увеличение площади сельскохозяйственных земель, возвращенных в хозяйственный оборот (по отношению к общей площади сельскохозяйственных земель, временно выведенных из оборота);

г) совершенствование систем мониторинга и их элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях. Целевым индикатором задачи является уровень готовности органов исполнительной власти к действиям по минимизации последствий радиационных аварий;

д) повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы. Целевым индикатором задачи является уровень готовности органов исполнительной власти к действиям по минимизации последствий радиационных аварий;

е) информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию. Целевым индикатором задачи является повышение уровня информированности населения по вопросам безопасного проживания на загрязненных территориях, значение которого определяется как степень охвата населения загрязненных территорий внедрением региональных систем электронных ресурсов, обеспечивающих информирование населения с использованием единой информационной системы по вопросам обеспечения радиационной безопасности населения и проблемам преодоления последствий радиационных аварий.

VII. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы в целом и отдельных ее направлений на вариантной основе

Предложения по объемам и источникам финансирования Программы в целом и отдельных ее направлений на вариантной основе представлены в приложении N 5.

Общий объем финансирования мероприятий Программы по первому варианту (стратегия минимизации расходования средств федерального бюджета) составляет 3,2 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет) за счет средств федерального бюджета.

В рамках первого варианта предполагается реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь (всего 1603 млн. рублей за счет средств федерального бюджета);

совершенствование системы мониторинга и ее элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях (534,3 млн. рублей за счет средств федерального бюджета);

повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы (479,1 млн. рублей за счет средств федерального бюджета);

информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию (548,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета).

Общий объем финансирования мероприятий Программы по второму варианту (стратегия обеспечения развития) составляет 10 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе 8,4 млрд. рублей - за счет средств федерального бюджета, 1,6 млрд. рублей - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках второго варианта предполагается реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях (3519,8 млн. рублей, в том числе 1899,3 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, 1620,5 млн. рублей - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации);

разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь (3195,9 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий (498,9 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

совершенствование системы мониторинга и ее элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях (1068,5 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы (958,1 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию (740,9 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета).

Общий объем финансирования мероприятий Программы по третьему варианту (стратегия интенсивного решения проблем) составляет 18,9 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе 14,8 млрд. рублей - за счет средств федерального бюджета, 4,1 млрд. рублей - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках третьего варианта предполагается реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях (8883,2 млн. рублей, в том числе 4793,4 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, 4089,8 млн. рублей - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации);

разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь (4172,7 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий (1964,1 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

совершенствование системы мониторинга и ее элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях (1373,8 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы (1231,8 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета);

информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию (1279,1 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета).

VIII. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы

Оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы определяется следующими факторами:

обеспечение условий безопасной жизнедеятельности и повышение качества жизни населения на загрязненных территориях;

повышение инвестиционной привлекательности территорий, подвергшихся радиационному воздействию, и обеспечение условий для устойчивого экономического роста;

оптимизация затрат по оказанию адресной специализированной медицинской помощи и мер социальной защиты гражданам, подвергшимся радиационному воздействию;

улучшение медико-демографической ситуации и социально-психологического климата в зонах радиоактивного загрязнения;

повышение готовности органов управления и сил к решению задач преодоления последствий радиационных аварий.

Кроме того, реализация Программы обеспечит:

комплексную оценку радиационного состояния территорий в зонах радиоактивного загрязнения, включая прогнозные показатели для восстановления ресурсного потенциала территорий;

разработку мер по смягчению последствий и реабилитации загрязненных радионуклидами территорий субъектов Российской Федерации после 2015 года;

информационную поддержку органов исполнительной власти федерального и регионального уровней и органов местного самоуправления по вопросам преодоления последствий радиационных аварий;

совершенствование нормативной и методической базы, обеспечивающей условия безопасного проживания на территориях, подвергшихся радиационному воздействию;

стабилизацию социально-психологической ситуации и повышение доверия населения к органам государственной власти, совершенствование социальных характеристик местного сообщества, в том числе молодежи, как фактора устойчивого социально-экономического развития загрязненной территории;

сохранение научной, технической и исторической информации о чернобыльской аварии, аварии на производственном объединении "Маяк" и испытаниях ядерного оружия.

IX. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию Программы

В формировании и реализации Программы принимают участие следующие федеральные органы исполнительной власти:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

Федеральное медико-биологическое агентство;

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

Федеральное агентство лесного хозяйства.

Кроме того, в формировании Программы принимают участие Российская академия наук, Российская академия сельскохозяйственных наук и Российская академия медицинских наук.

Х. Предложения по государственным заказчикам Программы и разработчикам Программы

Государственным заказчиком – координатором Программы и ее разработчиком является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, государственными заказчиками Программы – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральное агентство лесного хозяйства.

Распределение объемов финансирования Программы по государственным заказчикам приведено в приложении N 6.

XI. Предложения по направлениям, срокам и этапам реализации Программы на вариантной основе

Первый вариант реализации Программы

В соответствии с первым вариантом (стратегия минимизации расходования средств федерального бюджета) предполагается реализация мероприятий по следующим направлениям:

а) разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь, в том числе:

совершенствование деятельности специализированных медицинских центров по оказанию адресной медицинской помощи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию;

развитие системы медико-психологической поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию;

оказание адресной специализированной медицинской помощи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию;

совершенствование программного и методического обеспечения осуществления государственной радиационно-эпидемиологической регистрации граждан на федеральном и региональном уровнях и актуализация Регистра;

обеспечение деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями радиационного воздействия;

б) совершенствование системы мониторинга и ее элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях, в том числе:

комплексная оценка изменения радиационной обстановки на

загрязненных территориях для подготовки перечней населенных пунктов, отнесенных к зонам радиоактивного загрязнения;

разработка и внедрение систем поддержки принятия решений по вопросам реабилитации загрязненных территорий;

в) повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы, в том числе:

совершенствование технической базы и технологий защитных мероприятий по преодолению последствий радиационных аварий;

гармонизация законодательства в области радиационной защиты населения и формирование комплексного плана действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения на период после 2015 года;

г) информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию, в том числе:

реализация комплекса мероприятий по обеспечению прав граждан на получение достоверной информации о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности на основе развития региональных систем информационных электронных ресурсов, формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;

разработка комплекса эффективных технологий, реализация и совершенствование системы мер по социально-психологической адаптации населения, подвергшегося радиационному воздействию, и формированию культуры безопасности жизнедеятельности;

информационно-аналитическая поддержка государственных заказчиков по реализации мероприятий Программы;

обеспечение участия Российской Федерации в реализации проектов программы развития ООН и Международного агентства по атомной энергии, а также плана действий ООН по реабилитации в зоне Чернобыля.

Второй вариант реализации Программы

В соответствии со вторым вариантом (стратегия обеспечения развития) предполагается реализация мероприятий по следующим направлениям:

а) создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях, в том числе:

строительство и реконструкция систем газо- и теплоснабжения на территориях Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курганской, Челябинской областей и Алтайского края, подвергшихся воздействию радиации;

строительство и реконструкция систем водоснабжения и канализации на территориях Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курганской, Свердловской, Челябинской областей и Алтайского края, подвергшихся воздействию радиации;

завершение строительства и реконструкция объектов здравоохранения с высокой степенью готовности;

б) разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь, в том числе:

совершенствование деятельности специализированных медицинских центров по оказанию адресной медицинской помощи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию;

развитие системы медико-психологической поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию;

повышение квалификации (обучение) медицинского персонала в ведущих отечественных и зарубежных медицинских центрах и учреждениях;

организация медицинского обследования и реабилитации граждан,

входящих в группы радиационного риска и проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении "Маяк";

совершенствование методических подходов к выявлению повышенного онкологического риска, нарушений противоопухолевого иммунитета и психологической устойчивости лиц, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, а также молекулярно-генетических и цитологических изменений у их потомков первого - третьего поколений;

совершенствование программного и методического обеспечения осуществления государственной радиационно-эпидемиологической регистрации граждан на федеральном и региональном уровнях и актуализация Регистра;

обеспечение деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями радиационного воздействия;

в) создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий, в том числе:

анализ и внедрение эффективных технологий и технических средств, направленных на минимизацию последствий радиационных аварий и снижение риска вторичного загрязнения территории населенных пунктов вследствие чрезвычайных ситуаций на загрязненных территориях;

проведение работ по паспортизации загрязненных территорий (населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, лесов);

разработка стандартов безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях;

г) совершенствование системы мониторинга и ее элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях, в том числе:

разработка научно-методического обеспечения и создание общенациональной автоматизированной системы мониторинга радиоактивных загрязнений на территории Российской Федерации;

анализ и комплексная оценка изменения радиационной обстановки на загрязненных территориях для подготовки перечней населенных пунктов, отнесенных к зонам радиоактивного загрязнения;

разработка и внедрение систем поддержки принятия решений по вопросам реабилитации загрязненных территорий;

д) повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы, в том числе:

совершенствование технической базы и технологий защитных мероприятий по преодолению последствий радиационных аварий;

создание и внедрение системы защиты населения при обращении с большими объемами материалов и отходов с низким уровнем радиоактивности;

развитие системы обучения специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и населения по вопросам радиационной безопасности с учетом накопленного опыта преодоления последствий радиационных аварий;

гармонизация законодательства в области радиационной защиты населения и формирование комплексного плана действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения на период после 2015 года;

е) информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию, в том числе:

создание единой информационной системы по вопросам обеспечения радиационной безопасности населения и проблемам преодоления последствий радиационных аварий;

разработка научной концепции и реализация комплекса мероприятий по обеспечению прав граждан на получение достоверной информации о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности на основе развития региональных систем информационных электронных ресурсов, формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;

разработка комплекса эффективных технологий, реализация и совершенствование системы мер по социально-психологической адаптации населения, подвергшегося радиационному воздействию;

информационно-аналитическая поддержка государственных заказчиков по реализации мероприятий Программы;

обеспечение участия Российской Федерации в реализации проектов программ развития ООН и Международного агентства по атомной энергии, а также плана действий ООН по реабилитации в зоне Чернобыля.

Третий вариант реализации Программы

В соответствии с третьим вариантом (стратегия интенсивного решения проблем) предполагается реализация мероприятий по следующим направлениям:

а) создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях, в том числе:

строительство и реконструкция систем газо- и теплоснабжения на территориях Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курганской, Челябинской областей и Алтайского края, подвергшихся радиационному воздействию;

строительство и реконструкция систем водоснабжения и канализации на территориях Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курганской, Челябинской областей и Алтайского края, подвергшихся радиационному воздействию;

завершение строительства и реконструкция объектов здравоохранения с высокой степенью готовности;

б) разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь, в том числе:

совершенствование деятельности специализированных медицинских центров по оказанию адресной медицинской помощи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию;

развитие системы медико-психологической поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию;

повышение квалификации (обучение) медицинского персонала в ведущих отечественных и зарубежных медицинских центрах и учреждениях;

организация медицинского обследования и реабилитации граждан, входящих в группы радиационного риска и проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении "Маяк";

совершенствование методических подходов к выявлению повышенного онкологического риска, нарушений противоопухолевого иммунитета и психологической устойчивости лиц, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, а также молекулярно-генетических и цитологических изменений у их потомков первого - третьего поколений;

совершенствование программного и методического обеспечения осуществления государственной радиационно-эпидемиологической регистрации граждан на федеральном и региональном уровнях и актуализация Регистра;

обеспечение деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями радиационного воздействия;

в) создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель

сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий, в том числе:

внедрение эффективных технологий и технических средств, направленных на минимизацию последствий радиационных аварий и снижение риска вторичного загрязнения территории населенных пунктов вследствие чрезвычайных ситуаций на загрязненных территориях;

проведение работ по паспортизации загрязненных территорий (населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, лесов);

разработка стандартов безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях;

г) совершенствование системы мониторинга и ее элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях, в том числе:

разработка научно-методического обеспечения и создание общенациональной автоматизированной системы мониторинга радиоактивных загрязнений на территории Российской Федерации;

анализ и комплексная оценка изменения радиационной обстановки на загрязненных территориях для подготовки перечней населенных пунктов, отнесенных к зонам радиоактивного загрязнения;

разработка и внедрение систем поддержки принятия решений по вопросам реабилитации загрязненных территорий;

д) повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы, в том числе:

совершенствование технической базы и технологий защитных мероприятий по преодолению последствий радиационных аварий;

создание и внедрение системы защиты населения при обращении с большими объемами материалов и отходов с низким уровнем радиоактивности;

развитие системы обучения специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и населения по вопросам радиационной безопасности с учетом накопленного опыта преодоления последствий радиационных аварий;

гармонизация законодательства в области радиационной защиты населения и формирование комплексного плана действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения на период после 2015 года;

е) информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию, в том числе:

создание единой информационной системы по вопросам обеспечения радиационной безопасности населения и проблемам преодоления последствий радиационных аварий;

разработка научной концепции и реализация комплекса мероприятий по обеспечению прав граждан на получение достоверной информации о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности на основе развития региональных систем информационных электронных ресурсов, формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;

разработка комплекса эффективных технологий, реализация и совершенствование системы мер по социально-психологической адаптации граждан, подвергшихся радиационному воздействию;

информационно-аналитическая поддержка государственных заказчиков по реализации системы мероприятий Программы;

обеспечение участия Российской Федерации в реализации проектов программ развития ООН и Международного агентства по атомной энергии, а также плана действий ООН по реабилитации в зоне Чернобыля.

В целях обеспечения завершения до 2015 года выполнения работ по преодолению последствий радиационных аварий и катастроф государственными заказчиками Программы должны быть подготовлены

предложения по следующим вопросам:

организация деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти у лиц, подвергшихся радиационному воздействию;

ведение Регистра, медико-дозиметрических регистров и региональных баз данных;

проведение радиационного мониторинга и формирование перечней населенных пунктов, отнесенных к зонам радиоактивного загрязнения вследствие радиационных аварий, включая пересмотр классификации зон в соответствии с международными стандартами;

организация и совершенствование оказания высокотехнологичной адресной специализированной медицинской помощи и медико-социальная реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию (группы риска);

организация работ по предоставлению населению информации о радиационных и экологических рисках.

XII. Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы

Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы с обоснованием сроков их выполнения и объемов финансирования, а также количественные показатели для мониторинга реализации мероприятий Программы разрабатываются заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Российской академии наук. Система мероприятий Программы будет сформирована по второму варианту по 6 направлениям, обеспечивающим решение следующих задач:

а) создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях, в том числе:

строительство и реконструкция систем газо- и теплоснабжения на территориях Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курганской, Челябинской областей и Алтайского края, подвергшихся воздействию радиации;

строительство и реконструкция систем водоснабжения и канализации на территориях Брянской, Калужской, Орловской, Тульской, Курганской, Свердловской, Челябинской областей и Алтайского края, подвергшихся воздействию радиации;

завершение строительства и реконструкция объектов здравоохранения с высокой степенью готовности;

б) разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь, в том числе:

совершенствование деятельности специализированных медицинских центров по оказанию адресной медицинской помощи гражданам, подвергшимся радиационному воздействию;

развитие системы медико-психологической поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию;

повышение квалификации (обучение) медицинского персонала в ведущих отечественных и зарубежных медицинских центрах и учреждениях;

организация медицинского обследования и реабилитации граждан, входящих в группы радиационного риска и проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на производственном объединении "Маяк";

совершенствование методических подходов к выявлению повышенного онкологического риска, нарушений противоопухолевого иммунитета и психологической устойчивости лиц, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, а также молекулярно-генетических и цитологических изменений у их потомков первого - третьего поколений;

совершенствование программного и методического обеспечения

осуществления государственной радиационно-эпидемиологической регистрации граждан на федеральном и региональном уровнях и актуализация Регистра;

обеспечение деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан с последствиями воздействия радиации;

в) создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий, в том числе:

внедрение эффективных технологий и технических средств, направленных на минимизацию последствий радиационных аварий и снижение риска вторичного загрязнения территории населенных пунктов вследствие чрезвычайных ситуаций на загрязненных территориях;

проведение работ по паспортизации загрязненных территорий (населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий, лесов);

разработка стандартов безопасного проживания населения на загрязненных территориях;

г) совершенствование системы мониторинга и ее элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях, в том числе:

разработка научно-методического обеспечения и создание общенациональной автоматизированной системы мониторинга радиоактивных загрязнений на территории Российской Федерации;

анализ и комплексная оценка изменения радиационной обстановки на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, для подготовки перечней населенных пунктов, отнесенных к зонам радиоактивного загрязнения;

разработка и внедрение систем поддержки принятия решений по вопросам реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие радиационных аварий и катастроф;

д) повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы, в том числе:

совершенствование технической базы и технологий защитных мероприятий по преодолению последствий радиационных аварий;

создание и внедрение системы защиты населения при обращении с большими объемами материалов и отходов с низким уровнем радиоактивности;

развитие системы обучения специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и населения по вопросам радиационной безопасности с учетом накопленного опыта преодоления последствий радиационных аварий;

гармонизация законодательства в области радиационной защиты населения и формирование комплексного плана действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения на период после 2015 года;

е) информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию, в том числе:

создание единой информационной системы по вопросам обеспечения радиационной безопасности населения и проблемам преодоления последствий радиационных аварий;

разработка научной концепции и реализация комплекса мероприятий по обеспечению прав граждан на получение достоверной информации о радиационной обстановке и мерах по обеспечению радиационной безопасности на основе развития региональных систем информационных электронных ресурсов, формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;

разработка комплекса эффективных технологий, реализация и совершенствование системы мер по социально-психологической

адаптации населения, подвергшегося радиационному воздействию;
информационно-аналитическая поддержка государственных заказчиков по реализации системы мероприятий Программы;
обеспечение участия Российской Федерации в реализации международных проектов программ развития ООН и Международного агентства по атомной энергии, включая реализацию плана действий ООН по реабилитации в зоне Чернобыля.

XIII. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы

Государственный заказчик – координатор Программы осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков и организацию управления реализацией Программы в целом. Государственные заказчики Программы осуществляют управление реализацией соответствующих мероприятий Программы.

Государственный заказчик – координатор Программы:
разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

подготавливает ежегодно доклад о ходе реализации Программы;

подготавливает при необходимости в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий Программы на очередной год, уточняет затраты на выполнение мероприятий Программы, а также механизм ее реализации;

разрабатывает перечень целевых показателей для контроля за ходом реализации Программы;

разрабатывает правила предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы;

разрабатывает методику оценки экономической эффективности Программы;

несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом выполнения мероприятий Программы;

осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по анализу и рациональному использованию средств федерального бюджета и средств внебюджетных источников;

утверждает положение об управлении реализацией Программы.

Государственные заказчики Программы:

подготавливают предложения по формированию перечня мероприятий Программы;

проводят мониторинг результатов реализации мероприятий Программы;

организуют независимую оценку показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым показателям;

ведут ежеквартальную отчетность по реализации Программы;

осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию Программы;

заключают с организациями соглашения (договоры) в отношении мероприятий Программы, предусматривающих финансирование за счет средств внебюджетных источников;

организуют размещение в электронном виде на своих сайтах в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации Программы, финансировании мероприятий Программы, привлечении средств внебюджетных источников, проведении конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

уточняют ежегодно с учетом выделяемых на реализацию Программы

в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска

6. Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших стационарную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска	54 57 60	60	45	48	51
7. Уровень готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий	45 45 45	45	45	45	45
8. Повышение уровня информированности населения по вопросам безопасного проживания на загрязненных территориях	68 72 75	60	63	65	65

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2
к Концепции федеральной целевой программы
"Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года"

Целевые индикаторы и показатели федеральной целевой программы
"Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года" по второму варианту

	2011	2012	2013	2014	2015	Единица измерения	значение	год	год
1. Обеспеченность граждан, проживающих на загрязненных территориях, объектами газо- и теплоснабжения (доля в общей численности граждан, проживающих на загрязненных территориях)	68	70	75*			процентов	60	62	65
2. Обеспеченность граждан, проживающих на загрязненных территориях, устойчивыми источниками водоснабжения и канализацией (доля в общей численности граждан, проживающих на загрязненных территориях)	61	63	65*			процентов	55	57	59
3. Увеличение площади лесов, возвращенных в	15	18	20**			га	7	10	13

хозяйственный оборот в целях заготовки древесины (по отношению к общей площади лесов на загрязненных территориях)

4. Увеличение площади сельскохозяйственных земель, возвращенных в хозяйственный оборот (по отношению к общей площади сельскохозяйственных земель, временно выведенных из оборота)	-"-	5	8	12
17 25 30**				
5. Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших амбулаторную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска	-"-	55	60	65
70 75 80				
6. Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших стационарную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска	-"-	45	51	57
63 69 75				
7. Уровень готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий	-"-	45	50	60
70 75 80				
8. Повышение уровня информированности населения по вопросам безопасного проживания на загрязненных территориях	-"-	60	65	68
73 76 80				

* Показатели определены по аналогии с соответствующими показателями государственного статистического наблюдения в целях их последующего сравнения. Показатели характеризуют обеспеченность населения системами газоснабжения, водоснабжения и канализации на территории

2

с уровнями плотностей загрязнения цезием-137 от 1 до 40 Ки/км². При пересчете на население,

2

проживающее на наиболее радиоактивно загрязненных территориях (свыше 5 Ки/км²), указанные показатели будут приравнены примерно к 100 процентам в 2015 году, что является достижением одной из заявленных целей Программы.

** Показатели определены по аналогии с соответствующими показателями государственного статистического наблюдения в целях их последующего сравнения. Показатели характеризуют удельный вес радиоактивно загрязненных земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда, возвращенных в хозяйственный оборот, по отношению к площади радиоактивно

4. Увеличение площади сельскохозяйственных земель, возвращенных в хозяйственный оборот (по отношению к общей площади сельскохозяйственных земель, временно выведенных из оборота)	-"-	5	10	15
5. Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших амбулаторную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска	-"-	55	63	71
6. Доля подвергшихся радиационному воздействию граждан, получивших стационарную специализированную медицинскую помощь, в общей численности граждан, зарегистрированных в Национальном радиационно-эпидемиологическом регистре и отнесенных к группам радиационного риска	-"-	45	54	63
7. Уровень готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий	-"-	45	50	60
8. Повышение уровня информированности населения по вопросам безопасного проживания на загрязненных территориях	-"-	60	65	75

ПРИЛОЖЕНИЕ N 4
к Концепции федеральной целевой программы
"Преодоление последствий радиационных
аварий на период до 2015 года"

Объемы финансирования федеральной целевой программы
"Преодоление последствий радиационных аварий на период до
2015 года" по второму варианту

(млн. рублей, в ценах соответствующих

лет)

-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

Источник финансирования	2011-2015	В том числе по годам					
	годы -	-----	-----	-----	-----	-----	---

	всего	2011	2012	2013	2014		
2015							
		год	год	год	год	год	год
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	---

Направление 1. Создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на территориях, подвергшихся

радиоактивному загрязнению

Федеральный бюджет - всего 451,5	1899,3	227	402	369,1	449,7	
в том числе:						
государственные капитальные 451,5 вложения	1899,3	227	402	369,1	449,7	
НИОКР	-	-	-	-	-	-
прочие нужды	-	-	-	-	-	-
из них по государственным заказчикам:	-	-	-	-	-	-
МЧС России						
федеральный бюджет - всего 451,5	1899,3	227	402	369,1	449,7	
в том числе:						
государственные капитальные 451,5 вложения	1899,3	227	402	369,1	449,7	
НИОКР	-	-	-	-	-	-
прочие нужды	-	-	-	-	-	-
Бюджеты субъектов Российской 385,2 Федерации - государственные капитальные вложения	1620,5	193,7	343	314,9	383,7	
Всего 836,7	3519,8	420,7	745	684	833,4	

Направление 2. Разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья

граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь

Федеральный бюджет - всего 661,1	3195,9	425	719,5	727,4	662,9	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР 17,6	80	9,6	17,6	17,6	17,6	
прочие нужды 643,5	3115,9	415,4	701,9	709,8	645,3	
из них по государственным заказчикам:						
МЧС России						

Федеральный бюджет - всего	2201,8	293,1	504,2	511,1	447,6	
445,8						

в том числе:

государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
--------------------------------------	---	---	---	---	---	---

НИОКР	-	-	-	-	-	-
-------	---	---	---	---	---	---

прочие нужды	2201,8	293,1	504,2	511,1	447,6	
445,8						

ФМБА России

Федеральный бюджет - всего	994,1	131,9	215,3	216,3	215,3	
215,3						

в том числе:

НИОКР	80	9,6	17,6	17,6	17,6	
17,6						

прочие нужды	914,1	122,3	197,7	198,7	197,7	
197,7						

Всего	3195,9	425	719,5	727,4	662,9	
661,1						

Направление 3. Создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда загрязненных территорий

Федеральный бюджет - всего	498,9	72,9	106,5	106,5	106,4	
106,6						

в том числе:

государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
--------------------------------------	---	---	---	---	---	---

НИОКР	20,3	1,9	4,6	4,6	4,6	4,6
-------	------	-----	-----	-----	-----	-----

прочие нужды	478,6	71	101,9	101,9	101,8	102
--------------	-------	----	-------	-------	-------	-----

в том числе по государственным заказчикам:

МЧС России

Федеральный бюджет - всего	61	11	12,5	12,5	12,5	
12,5						

в том числе:

государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
--------------------------------------	---	---	---	---	---	---

НИОКР	-	-	-	-	-	-
-------	---	---	---	---	---	---

прочие нужды	61	11	12,5	12,5	12,5	
12,5						

Минсельхоз России

Федеральный бюджет - всего 75,2	350,3	49,9	75,1	75,1	75	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	16,3	1,1	3,8	3,8	3,8	3,8
прочие нужды 71,4	334	48,8	71,3	71,3	71,2	

Рослесхоз

Федеральный бюджет - всего 18,9	87,6	12	18,9	18,9	18,9	
в том числе						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	4	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
прочие нужды 18,1	83,6	11,2	18,1	18,1	18,1	
Всего 106,6	498,9	72,9	106,5	106,5	106,4	

Направление 4. Совершенствование систем мониторинга и их элементов,
а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях

Федеральный бюджет - всего 206,1	1068,5	143,6	241	271,3	206,5	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР 22,8	99,7	8	23,1	22,8	23	
прочие нужды 183,3	968,8	135,6	217,9	248,5	183,5	

в том числе по государственным
заказчикам:

МЧС России

Федеральный бюджет - всего 180,7	954,2	131,6	215,2	245,8	180,9	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-

НИОКР 20,9	90	6	21	21	21,1	
прочие нужды 159,8	864,2	125,6	194,2	224,8	159,8	
Роспотребнадзор						
Федеральный бюджет - всего 17,5	71,6	6	14,7	16,7	16,7	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	-	-	-	-	-	-
прочие нужды 17,5	71,6	6	14,7	16,7	16,7	
Росгидромет						
Федеральный бюджет - всего	42,7	6	11,1	8,8	8,9	7,9
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	9,7	2	2,1	1,8	1,9	1,9
прочие нужды	33	4	9	7	7	6
Всего 206,1	1068,5	143,6	241	271,3	206,5	

Направление 5. Повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы

Федеральный бюджет - всего 240,1	958,1	70,5	202,7	203	241,8	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	12,5	1,3	2,6	2,9	2,7	3
прочие нужды 237,1	945,6	69,2	200,1	200,1	239,1	
в том числе по государственным заказчикам:						

МЧС России

Федеральный бюджет - всего 187,1	722,3	46,4	149,8	150,1	188,9	
в том числе:						

государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	12,5	1,3	2,6	2,9	2,7	3
прочие нужды 184,1	709,8	45,1	147,2	147,2	186,2	
Минсельхоз России						
федеральный бюджет - всего 42,4	188,7	19,3	42,4	42,3	42,3	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	-	-	-	-	-	-
прочие нужды 42,4	188,7	19,3	42,4	42,3	42,3	
Рослесхоз						
федеральный бюджет - всего 10,6	47,1	4,8	10,5	10,6	10,6	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	-	-	-	-	-	-
прочие нужды 10,6	47,1	4,8	10,5	10,6	10,6	
Всего 240,1	958,1	70,5	202,7	203	241,8	

Направление 6. Информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию

Федеральный бюджет - всего 162,7	740,9	81	169,6	163,8	163,8	
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	13,6	1,3	3,1	3,1	3,1	3
прочие нужды 159,7	717,3	69,7	166,5	160,7	160,7	

в том числе по государственным заказчикам:

МЧС России

Федеральный бюджет - всего	486,9	56	112,6	106,3	106,3	
105,7						
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	13,6	1,3	3,1	3,1	3,1	3
прочие нужды	473,3	54,7	109,5	103,2	103,2	
102,7						
Роспотребнадзор						
Федеральный бюджет - всего	152,4	15	34,2	34,5	34,5	
34,2						
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	-	-	-	-	-	-
прочие нужды	152,4	15	34,2	34,5	34,5	
34,2						
Росгидромет						
Федеральный бюджет - всего	101,6	10	22,8	23	23	
22,8						
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	-	-	-	-	-	-
прочие нужды	101,6	10	22,8	23	23	
22,8						
Всего	740,9	81	169,6	163,8	163,8	
162,7						
Всего по Программе	9982,1	1213,7	2183,3	2156	2214,8	
2213,3						
из них:						
Федеральный бюджет - всего	8361,6	1020	1841,3	1841,1	1831,1	
1828,1						
в том числе:						
государственные капитальные вложения	1899,3	227	401	369,1	449,7	
451,5						
НИОКР	226,1	22,1	51	51	51	51
прочие нужды	6236,2	770,9	1388,3	1421	1330,4	
1325,6						

Средства бюджетов субъектов 385,2 Российской Федерации - всего	1620,5	193,7	343	314,9	383,7
в том числе:					
государственные капитальные 385,2 вложения	1620,5	193,7	343	314,9	383,7
НИОКР	-	-	-	-	-
прочие нужды	-	-	-	-	-

ПРИЛОЖЕНИЕ N 5
к Концепции федеральной целевой программы
"Преодоление последствий радиационных
аварий на период до 2015 года"

Предложения по объемам и источникам финансирования федеральной
целевой программы "Преодоление последствий радиационных
аварий на период до 2015 года" в целом
и отдельных ее направлений на вариантной основе

Направление, источник финансирования	Объемы финансирования по вариантам, млн. рублей		
	стратегия минимизации	стратегия обеспечения развития	стратегия интенсивного решения проблем
1. Создание инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения на загрязненных территориях - всего	-	3519,8	8883,2
в том числе:			
средства федерального бюджета	-	1899,3	4793,4
средства бюджетов субъектов Российской Федерации*	-	1620,5	4089,8
2. Разработка и реализация комплекса мер в сфере охраны здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, включая адресную специализированную медицинскую помощь - средства федерального бюджета	1603	3195,9	4172,7
3. Создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) использования земель	-	498,9	1964,1

сельскохозяйственного назначения и
лесного фонда загрязненных территорий -
средства федерального бюджета

4. Совершенствование систем мониторинга и их элементов, а также прогнозирования обстановки на загрязненных территориях - средства федерального бюджета	534,3	1068,5	1373,8
5. Повышение готовности органов управления и сил к действиям по минимизации последствий радиационных аварий на основе совершенствования технической, технологической, нормативно-методической и организационной базы - средства федерального бюджета	479,1	958,1	1231,8
6. Информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, подвергшихся радиационному воздействию - средства федерального бюджета	548,2	740,9	1279,1
Всего по Программе	3164,4	9982,1	18904,8
в том числе:			
средства федерального бюджета	3164,4	8361,6	14815
средства бюджетов субъектов Российской Федерации*	-	1620,5	4089,8

* Минимальные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на строительство объектов газо- и теплоснабжения, водоснабжения и канализации определяются от уровня софинансирования в соответствии с правилами предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Программы, предусматриваемыми Программой.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 6
к Концепции федеральной целевой программы
"Преодоление последствий радиационных
аварий на период до 2015 года"

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
объемов финансирования федеральной целевой программы "Преодоление
последствий радиационных аварий на период до 2015 года"
по государственным заказчикам

(млн. рублей, в ценах

соответствующих лет)

-----|-----|-----

Источник финансирования | 2011-2015 | В том числе по
годам

		годы -	-----	-----	-----	-----
		всего	2011	2012	2013	
			год	год	год	год
2014	2015					
год						

МЧС России

Федеральный бюджет - всего	1385,9	1383,3	6325,5	765,1	1396,3	1394,9
в том числе:						
государственные капитальные вложения	449,7	451,5	1899,3	227	402	369,1
НИОКР	26,9		116,1	8,6	26,7	27
прочие нужды	909,3	904,9	4310,1	529,5	967,6	998,8
						26,9

ФМБА России

Федеральный бюджет - всего	215,3	215,3	994,1	131,9	215,3	216,3
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-		-	-	-	-
НИОКР	17,6		80	9,6	17,6	17,6
прочие нужды	197,7	197,7	914,1	122,3	197,7	198,7

Роспотребнадзор

Федеральный бюджет - всего	51,7		224	21	48,9	51,2
в том числе:						
государственные капитальные вложения	-		-	-	-	-
НИОКР	-		-	-	-	-
прочие нужды	51,7		224	21	48,9	51,2

Росгидромет

Федеральный бюджет - всего	30,7		144,3	16	33,9	31,8
в том числе:						
НИОКР	1,9		9,7	2	2,1	1,8
прочие нужды	28,8		134,6	14	31,8	30

Минсельхоз России

Федеральный бюджет - всего	117,3	117,6	539,0	69,2	117,5	117,4
в том числе:						
НИОКР	3,8		16,3	1,1	3,8	3,8
прочие нужды	113,5	113,8	522,7	68,1	113,7	113,6

	Рослесхоз				
Федеральный бюджет - всего 29,5	134,7	16,8	29,4	29,5	29,5
в том числе:					
НИОКР 0,8	4	0,8	0,8	0,8	0,8
прочие нужды 28,7	130,7	16	28,6	28,7	28,7

	Всего по Программе				
Федеральный бюджет - всего 1831,1 1828,1	8361,6	1020	1841,3	1841,1	
в том числе:					
государственные капитальные вложения 449,7 451,5	1899,3	227	402	369,1	
НИОКР 51	226,1	22,1	51	51	51
прочие нужды 1330,4 1325,6	6236,2	770,9	1388,3	1421	
