

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
от 4 августа 2008 г. № 1117

**Об утверждении Национальной программы мер по смягчению последствий
изменения климата на 2008–2012 годы**

В целях выполнения Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2006–2010 годы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 302 «Об утверждении Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2006–2010 годы», Совет Министров Республики Беларусь **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемую Национальную программу мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы (далее – Национальная программа).

2. Определить государственным заказчиком – координатором Национальной программы Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

3. Финансирование Национальной программы осуществляется в установленном законодательством порядке в пределах средств республиканского бюджета, включая республиканский фонд охраны природы, и иные источники, предусмотренные законодательством.

4. Республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, облисполкомам, Минскому горисполкому:

обеспечить выполнение Национальной программы;

ежегодно направлять в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды:

до 15 мая года, предшествующего планируемому, предложения для формирования направлений и размеров использования средств республиканского фонда охраны природы в целях выполнения Национальной программы;

до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, информацию о реализации Национальной программы по форме, устанавливаемой Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

5. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды:

довести Национальную программу до заинтересованных;

ежегодно до 20 февраля года, следующего за отчетным периодом, информировать Совет Министров Республики Беларусь о ходе выполнения Национальной программы.

6. Возложить персональную ответственность за своевременное выполнение Национальной программы на руководителей республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, председателей облисполкомов и Минского горисполкома, являющихся исполнителями Национальной программы.

Премьер-министр Республики Беларусь

С.Сидорский

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Совета
Министров Республики
Беларусь от 04.08.2008
№ 1117

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Национальная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы (далее – Национальная программа) разработана в соответствии с Национальным планом действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 302 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 73, 1/7557) во исполнение международных обязательств Республики Беларусь по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (далее – РКИК ООН) и Киотскому протоколу к РКИК ООН (далее – Киотский протокол).

Признавая важность проблемы изменения климата и необходимость предотвращения и смягчения негативного воздействия его последствий на различные отрасли экономики, Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2000 г. № 177 «Об одобрении Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 36, 1/1159) Республика Беларусь одобрила РКИК ООН, а согласно Указу Президента Республики Беларусь от 12 августа 2005 г. № 370 «О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 128, 1/6695) присоединилась к Киотскому протоколу.

Национальная программа является важным этапом в решении проблемы изменения климата и предусматривает преемственность стратегии снижения выбросов и увеличения абсорбции парниковых газов поглотителями в Республике Беларусь на 2007–2012 годы и меры, которые будут приниматься в 2008–2012 годах.

Реализация Национальной программы находится в тесной связи с выполнением обязательств Республики Беларусь по РКИК ООН и Киотскому протоколу. Данная программа предусматривает меры по:

- наблюдению за состоянием климата и его изменениями;
- сокращению выбросов из источников и увеличению абсорбции парниковых газов поглотителями;
- адаптации отраслей экономики к изменениям климата; международному сотрудничеству в области смягчения последствий изменения климата.

Принятие указанных мер является задачей государственного масштаба и требует скоординированных действий различных государственных органов. Некоторые из мер будут выполняться в рамках международных проектов за счет дополнительного финансирования, которое возможно при использовании механизмов гибкости, предусмотренных Киотским протоколом, и иных механизмов и схем углеродного финансирования.

Национальная программа направлена на обеспечение сдерживания роста выбросов и увеличение абсорбции парниковых газов поглотителями путем разработки программы

взаимоувязанных мер для секторов экономики, связанных с выбросами и абсорбцией парниковых газов поглотителями.

Реализация Национальной программы позволит усовершенствовать систему сбора и анализа информации об изменениях климата, антропогенных причинах и источниках этих изменений посредством создания автоматизированных информационных систем. Разработка и реализация предупредительных мер по предотвращению серьезного ущерба, который может быть нанесен зависимым от изменения климата отраслям экономики Беларуси, являются важной составляющей данной программы.

При разработке Национальной программы использовались следующие документы:

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, одобренная Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 22 июня 2004 г. № 25);

Целевая программа обеспечения в республике не менее 25 процентов объема производства электрической и тепловой энергии за счет использования местных видов топлива и альтернативных источников энергии на период до 2012 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2004 г. № 1680 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 4, 5/15414);

план мероприятий по реализации положений Киотского протокола к РКИК ООН на 2005–2012 годы, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2005 г. № 1582 «О реализации положений Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 6, 5/17072);

Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006–2010 годы;

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 12 июня 2006 г. № 384 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 92, 1/7667);

Стратегия снижения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями парниковых газов в Республике Беларусь на 2007–2012 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 сентября 2006 г. № 1155 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 148, 5/22879);

Государственная комплексная программа модернизации основных производственных фондов Белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топливно-энергетических ресурсов до 2011 года, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 15 ноября 2007 г. № 575 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 276, 1/9095);

Республиканская программа энергосбережения на 2006–2010 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2006 г. № 137 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 24, 5/17219).

В Национальной программе используются термины и понятия, определенные в РКИК ООН, Киотском протоколе и решениях Конференции Сторон РКИК ООН.

Программа включает систему мер правового, финансово-экономического и организационного характера, которые направлены на:

смягчение негативного воздействия на климат путем снижения выбросов парниковых газов и увеличения их абсорбции поглотителями;

обеспечение выполнения международных обязательств Республики Беларусь в соответствии с РКИК ООН и Киотским протоколом по смягчению антропогенного воздействия на климат путем стабилизации и снижения концентраций парниковых газов;

предотвращение негативных последствий изменения климата для социально-экономического развития Республики Беларусь и использование положительных последствий изменения климата (адаптация к климатическим изменениям);

привлечение национальных и иностранных инвестиций за счет экономических механизмов Киотского протокола, иных механизмов и схем углеродного финансирования для выполнения проектов по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов, прежде всего по внедрению климатически дружественных технологий (с низким выбросом или отсутствием выбросов парниковых газов) и увеличению использования экологически приоритетных возобновляемых источников энергии;

повышение точности климатических и гидрометеорологических данных;

сокращение выбросов традиционных загрязняющих веществ и выполнение обязательств по протоколам к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;

дальнейшее формирование нормативной правовой базы и институциональных механизмов реализации положений РКИК ООН и Киотского протокола в Республике Беларусь, проведение научных исследований в сфере изменения климата и его последствий;

совершенствование системы обеспечения государственных органов, населения республики гидрометеорологической информацией и прогнозами возможных изменений климата в целях предотвращения негативных и использования положительных последствий изменений климата для экономики и здоровья населения;

реализацию проектов международной технической помощи в сфере изменения климата;

повышение потенциала знаний специалистов государственных органов, иных организаций, осведомленности общественных организаций и населения в проблемах и вопросах изменения климата.

ГЛАВА 2 СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Меры по совершенствованию наблюдения за изменением климата

Гидрометеорологические наблюдения в настоящее время проводят 52 станции, 8 авиаметеорологических станций, 2 аэрологические станции, 3 радиометеорологических локатора, 137 гидрологических постов. Существующая плотность пунктов гидрометеорологических наблюдений (1 пункт на 3,9 тыс. кв. км) в целом соответствует требованиям Всемирной метеорологической организации по достижению объективного охвата территории страны гидрометеорологическими параметрами и климатическими характеристиками.

Республиканской программой развития государственной гидрометеорологической службы на 2007–2010 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 2007 г. № 463 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 93, 5/25037), предусматривается внедрение новых технологий наблюдений, техническое переоснащение государственной сети гидрометеорологических наблюдений, что в конечном итоге будет способствовать улучшению наблюдения за климатом.

В рамках данной программы особое внимание будет уделено:

совершенствованию системы наблюдения за экосистемами, наиболее уязвимыми к климатическим изменениям;

внедрению автоматизированных метеорологических систем на станциях, участвующих в постоянном международном обмене климатической информацией;

совершенствованию системы наблюдения за климатическими характеристиками (температура воздуха, осадки, ветер, влажность воздуха и др.), анализу их изменений, обобщению данных;

совершенствованию методов прогнозирования, в том числе прогнозированию изменений основных климатических характеристик на краткосрочный период и долгосрочную перспективу;

подготовке и распространению ежегодных обзоров о состоянии климата и его изменении на территории Республики Беларусь для перспективного прогнозирования хозяйственной деятельности.

Меры по смягчению воздействия на климат

Основные направления и меры по смягчению воздействия на климат вытекают из Стратегии снижения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями парниковых газов в Республике Беларусь на 2007–2012 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 сентября 2006 г. № 1155. Наиболее значимые из них связаны с повышением эффективности использования топливно-энергетических ресурсов во всех сферах хозяйственной деятельности.

С учетом обеспечения предусмотренных темпов роста ВВП, снижения энергоемкости ВВП и обеспечения энергетической безопасности республики произойдут изменения в структуре потребляемого топлива в сторону снижения доли природного газа и увеличения в топливном балансе доли угля и других видов твердого топлива. Рост потребления котельно-печного топлива и прогнозируемые изменения в его структуре приведут к увеличению выбросов парниковых газов от энергетических и промышленных установок. Для того чтобы компенсировать увеличение выбросов, необходимо предусмотреть меры по уменьшению антропогенного воздействия на климат, наиболее эффективные из которых энергосбережение, внедрение возобновляемых источников энергии и увеличение абсорбции поглотителями парниковых газов.

В настоящее время комплексная система мероприятий по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, связанная с вопросами ограничения антропогенных выбросов парниковых газов, создана в рамках действующих в республике целевых государственных программ.

Приоритетные направления Национальной программы на предстоящий период включают:

- увеличение использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии; ввод в действие электрогенерирующего оборудования в котельных, создание мини-ТЭЦ на возобновляемых видах топлива;

- утилизацию высоко- и среднепотенциальных вторичных энергоресурсов с использованием их в схемах теплоснабжения;

- утилизацию метана от полигонов твердых коммунальных отходов с получением энергии;

- внедрение биогазовых технологий в сфере обращения с органическими отходами, в том числе жидкими;

- повышение эффективности и развитие лесного хозяйства, включая искусственное и естественное восстановление лесов, борьбу с лесными пожарами, организационные меры лесохозяйственной деятельности (искусственное омоложение леса, рациональное использование лесной биомассы);

- проведение вторичного заболачивания территорий выработанных торфяников и восстановление болот на неиспользуемых мелиорированных землях.

Меры по адаптации к изменению климата

Основная цель политики и мер по адаптации к изменяющемуся климату – смягчение отрицательного влияния климатических изменений на национальную экономику и здоровье населения и использование возможных положительных последствий глобального потепления.

Для проведения эффективной политики по адаптации к изменяющемуся климату необходима оценка уязвимости отраслей экономики и сложившихся экосистем к изменению климата.

В экономике Беларуси сельскохозяйственное производство в наибольшей степени зависит от возможных изменений климата. Так, наиболее опасным может стать рост вероятности низких урожаев в результате увеличения частоты и повторяемости засух на территориях ряда регионов, потери урожая ввиду повышения частоты неблагоприятных гидрометеорологических явлений.

Еще одной из наиболее уязвимых к климатическим изменениям отраслей является лесное хозяйство. Требуется разработка и выполнение комплекса работ, направленных на оценку последствий изменения климата для лесной растительности и лесного хозяйства и выработку мероприятий по адаптации отрасли к такому изменению.

Водные ресурсы также обладают высокой чувствительностью к изменению климата. Осуществление мероприятий по водообеспечению требует продолжительного времени, поэтому крупные водохозяйственные мероприятия должны планироваться с заблаговременностью порядка 25 лет, а ввод их в эксплуатацию должен опережать потребности в воде на 10–15 лет.

Определенного внимания в части адаптации к климатическим изменениям потребуют также такие отрасли, как промышленность (в том числе энергетика), жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и транспорт.

Для повышения потенциала в области оценки уязвимости и адаптации к изменяющемуся климату потребуются проведение широкого спектра работ, направленных на формирование научно-технической базы, определение и реализацию практических мер, подготовку управленческих решений в этой области, что в свою очередь может потребовать в дальнейшем разработки и принятия отдельной программы или подпрограммы по адаптации к изменяющемуся климату.

Меры по совершенствованию нормативной правовой и институциональной базы

Совершенствование нормативной правовой базы, развитие институциональной и организационной структуры является важным фактором проведения климатической политики и включает в себя следующие направления:

- подготовка предложений по усилению роли государства в формировании и реализации политики в области изменения климата;

- совершенствование системы государственного контроля за воздействием на климат;

- создание законодательной базы в области изменения климата;

- разработка новых и совершенствование имеющихся нормативных правовых актов по различным направлениям сферы изменения климата;

- создание методической базы в области изменения климата, разработка технических нормативных правовых актов;

- создание условий для формирования и совершенствования институционального потенциала в области изменения климата;

- создание условий для привлечения иностранных инвестиций, в том числе в рамках механизмов Киотского протокола.

Меры по развитию международного сотрудничества

Международное сотрудничество играет важную роль в борьбе за предотвращение изменения климата, способствует реализации основных положений Национальной программы на национальном уровне и включает:

- повышение потенциала Республики Беларусь в деятельности по изменению климата;

повышение степени информированности зарубежных партнеров о выполнении обязательств Республики Беларусь по РКИК ООН и Киотскому протоколу, включая внутреннюю политику и меры;

расширение взаимодействия с иностранными и международными партнерами по реализации РКИК ООН и Киотского протокола, в том числе подготовка к участию в механизме чистого развития;

привлечение иностранных инвестиций в реализацию климатических проектов;

гармонизация национального законодательства, нормативно-методической базы и институциональной инфраструктуры в области изменения климата с передовыми странами.

Расширение сотрудничества в области изменения климата ведется совместно с такими международными организациями, как:

Программа развития ООН (ПРООН), Программа ООН по окружающей среде, Европейская экономическая комиссия ООН, Организация экономического сотрудничества и развития, Межправительственная группа экспертов по изменению климата, Всемирная метеорологическая организация, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межгосударственный экологический совет СНГ.

Основные меры по развитию международного сотрудничества следующие:

развитие контактов с секретариатом РКИК ООН, налаживание взаимодействия по климатическим вопросам с другими природоохранными конвенциями;

расширение сотрудничества и привлечение средств для реализации климатических проектов из таких международных финансовых организаций, как Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), ПРООН, Программа ТАСИС (программа добрососедства ЕС) и государств-инвесторов на двусторонней основе;

деятельность по ускорению ратификации странами поправки к Киотскому протоколу, предусматривающей включение Республики Беларусь в [Приложение В](#) к Киотскому протоколу и устанавливающей количественные обязательства Беларуси, принятой на 12-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, действующей в качестве 2-го совещания Сторон Киотского протокола (6–17 ноября 2006 года, г. Найроби, Кения);

налаживание контактов, поиск партнеров и заинтересованных для продвижения интересов Республики Беларусь в рамках международных климатических соглашений.

Меры по совершенствованию информационного обеспечения и подготовке кадров

Деятельность по информационному обеспечению и подготовке кадров по изменению климата будут проводиться согласно [статье 4\(i\)](#) РКИК ООН, предписывающей странам – Сторонам данной конвенции оказывать взаимное содействие и сотрудничать в области образования, подготовки кадров и просвещения населения по вопросам изменения климата и поощрять самое широкое участие в этом процессе, в том числе неправительственных организаций. Совершенствование информационного обеспечения и подготовка кадров является одним из направлений проведения климатической политики и включает в себя следующее:

предоставление доступа общественности к информации об изменении климата и его последствиях;

проведение подготовки научного, технического и управленческого персонала по проблемам изменения климата;

организацию и проведение семинаров и курсов по вопросам изменения климата и его социально-экономических последствий;

регулярную подготовку и размещение в электронных и печатных средствах массовой информации пресс-релизов по изменению климата и анализу его причин;

организацию выступлений и передач по радио и телевидению, издание и распространение средств наглядной агитации по вопросам изменения климата;
включение аспектов проблемы изменения климата в обучение в средних и высших учебных заведениях;
совершенствование обучения по проблеме изменения климата в профильных высших учебных заведениях.

Проблема изменения климата, адаптации к изменениям климата должна стать составной частью экологических программ и планов занятий для различных форм обучения (подготовки, переподготовки и повышения квалификации преподавателей и специалистов), в первую очередь экологических служб, а также отраслей, характеризующихся значительными выбросами парниковых газов (промышленность (в том числе энергетика), транспорт, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство).

Меры по обеспечению выполнения обязательств по международным климатическим соглашениям

Основные меры по обеспечению обязательств Республики Беларусь как стороны международных соглашений в области изменения климата следующие:

- осуществление внутренней политики и мер, направленных на снижение воздействия на климат;
- создание и совершенствование национальной системы оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов;
- создание и поддержание национального реестра углеродных единиц;
- ежегодное представление кадастра парниковых газов, включая национальный доклад о кадастре в секретариат РКИК ООН;
- представление необходимой дополнительной информации согласно решениям Конференции Сторон РКИК ООН.

Меры по развитию научных знаний о проблеме изменения климата

Научно-техническая деятельность в области изменения климата должна охватывать: изучение изменений климата на глобальном и национальном уровнях с совершенствованием системы наблюдения за климатом;

оценку влияния глобального потепления на природную среду и социально-экономическую сферу;

совершенствование национальной системы инвентаризации парниковых газов;

совершенствование системы углеродного финансирования в республике;

разработку методов адаптации природных и антропогенных систем к последствиям изменения климата;

разработку необходимых научных основ по практическому осуществлению мероприятий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и увеличение абсорбции парниковых газов поглотителями.

К основополагающим мерам научно-технической деятельности в области изменения климата относятся:

создание современной системы управления климатическими данными с использованием новых технических средств и современного программного обеспечения;

проведение научных исследований, направленных на совершенствование системы наблюдения за климатом и его изменениями;

разработка методических основ создания системы прогнозирования и управления природными рисками в условиях изменяющегося климата;

совершенствование технологий, средств и методов воспроизводства, охраны и защиты лесов и их адаптация к изменениям климата;

развитие теории и обоснование методов экологической реабилитации нарушенных болот, деградированных торфяных почв;

оценка факторов урожайности и оптимизации структуры посевных площадей различных сельскохозяйственных культур в условиях современного изменения климата;

анализ основных категорий источников выбросов и поглотителей парниковых газов в целях улучшения сбора информации, разработка основных направлений по снижению выбросов парниковых газов;

разработка мероприятий и рекомендаций, обеспечивающих смягчение воздействия на климат и адаптацию к изменениям климата;

разработка стратегического прогноза изменений климата Республики Беларусь на среднесрочную и долгосрочную перспективу и их влияния на отрасли экономики;

совершенствование научно-технических основ и условий применения экономических механизмов Киотского протокола, иных механизмов углеродного финансирования в республике.

Исследования по основным направлениям климатической деятельности проводятся в рамках принятых государственных научно-технических, фундаментальных и отраслевых программ, в качестве отдельных научно-исследовательских работ и проектов.

ГЛАВА 3

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основные источники финансирования Национальной программы

Основными источниками финансирования для реализации мер Национальной программы будут являться:

средства республиканского фонда охраны природы, включая средства, которые потенциально могут быть получены от участия в международных механизмах углеродного финансирования;

собственные средства организаций;

другие источники в соответствии с законодательством.

Объемы и источники финансовых средств на реализацию мер Национальной программы определяются и уточняются ежегодно.

На основании расчетов и экспертных оценок по планируемым к реализации работам предполагается, что дополнительный объем финансовых средств, необходимый для реализации мер Национальной программы, на 2008–2012 годы ориентировочно составит 400 000 млн. рублей из средств республиканского фонда охраны природы в ценах на 1 января 2008 г. с учетом средств, которые потенциально могут быть получены от участия в международных механизмах углеродного финансирования.

Дополнительные источники, связанные с участием в международной торговле углеродными единицами

Как показано в Стратегии снижения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями парниковых газов в Республике Беларусь на 2007–2012 годы, по всем оценкам Беларусь ни при каких обстоятельствах не превысит количество разрешенных выбросов, устанавливаемых ей в Приложении В к Киотскому протоколу на период с 2008 по 2012 годы и, следовательно, может принимать участие в финансовых механизмах Киотского протокола в качестве продавца углеродных единиц.

Для использования механизмов Киотского протокола необходима ратификация поправки к Киотскому протоколу, устанавливающей количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов Республике Беларусь 3/4 стран – Сторон протокола.

Наличие свободной части единиц установленного количества (излишка разрешенных выбросов) позволит республике предлагать эти активы инвесторам и покупателям углеродных единиц, государственным и корпоративным углеродным фондам других государств, входящих в Приложение I к РКИК ООН в обмен на финансовые ресурсы и современные технологии для их внедрения в Беларуси.

Учитывая решение 10/СМР.2 12-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН, действующей в качестве 2-го совещания Сторон Киотского протокола, расходование потенциальных средств, которые могут поступить в республику в результате ее участия в экономических механизмах Киотского протокола, должно носить строго целевой характер и быть направлено на реализацию мероприятий, связанных с выполнением обязательств Республики Беларусь по РКИК ООН и Киотскому протоколу.

Предполагается привлечение финансирования по следующим источникам:

собственные средства иностранных организаций, приобретающих единицы сокращения выбросов, полученные в результате выполнения проектов совместного осуществления в Республике Беларусь;

государственные средства Сторон Киотского протокола, покупающих единицы установленного количества, которые направляются в крупные комплексные проекты и программы по сокращению выбросов и увеличению абсорбции поглотителями парниковых газов.

При этом отдельные проекты или разделы программы, состоящие из проектов, проходят предварительное одобрение сторон, участвующих в процессе передачи или продажи углеродных единиц и устанавливающих критерии и условия реализации. Вся процедура регулируется нормативными правовыми актами Республики Беларусь и международными договорами между Сторонами.

Финансирование мер Национальной программы предполагается осуществлять через отдельное направление республиканского фонда охраны природы.

Кроме того, существуют иные схемы привлечения финансирования, как, например, Схема добровольных сокращений выбросов парниковых газов, не связанная напрямую с Киотским протоколом, при которой финансируются проекты по снижению выбросов парниковых газов и оформленные соответствующими международными организациями сертификаты, подтверждающие достигнутые сокращения, имеют хождение в качестве ценных бумаг на международном рынке.

Механизм организации финансирования и выполнения Национальной программы за счет средств республиканского фонда охраны природы

Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, облисполкомы, Минский горисполком ежегодно до 15 мая года, предшествующего планируемому, направляют в Минприроды предложения для формирования направлений и размеров использования средств республиканского фонда охраны природы в целях выполнения мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы согласно приложению 1.

Минприроды ежегодно в установленном порядке представляет в Министерство финансов заявку на финансирование мер Национальной программы за счет средств республиканского фонда охраны природы в рамках направлений использования средств республиканского фонда охраны природы на очередной финансовый (бюджетный) год.

Финансовое обеспечение Национальной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы за счет средств республиканского фонда охраны природы осуществляется согласно приложению 2.

До 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, облисполкомы, Минский горисполком направляют в

Минприроды информацию о реализации проектов по выполнению Национальной программы.

Минприроды ежегодно до 20 февраля года, следующего за отчетным периодом, представляет информацию в Совет Министров Республики Беларусь о выполнении Национальной программы.

В целях реализации Национальной программы предусматривается один раз в два года рассмотрение хода реализации ее мер на заседании коллегии Минприроды.

ГЛАВА 4

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация Национальной программы будет способствовать:

- сохранению окружающей природной среды для нынешних и будущих поколений;
- улучшению экологической обстановки в городах и регионах республики;
- сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов;
- выполнению Республикой Беларусь обязательств по РКИК ООН и Киотскому протоколу, а также другим международным соглашениям;
- получению максимального экономического эффекта от улучшения использования природных ресурсов;
- повышению качества окружающей природной среды и сокращению затрат в производстве;
- совершенствованию государственного управления по проблемам изменения климата;
- комплексному учету вопросов, связанных со смягчением воздействия на климат и адаптацией к изменению климата в процессе принятия решений на всех уровнях управления;
- улучшению обеспечения климатической информацией государственных органов;
- улучшению функционирования сети наблюдений за климатом;
- созданию надежной системы хранения данных о климате и прогнозах изменения климата и обеспечению доступа потребителей к данной информации;
- привлечению внешних инвестиций в проекты, направленные на снижение выбросов парниковых газов и увеличение их абсорбции поглотителями.

Осуществление мер Национальной программы в условиях планомерного роста валового внутреннего продукта позволит сократить выбросы парниковых газов за 5 лет (2008–2012 годы) не менее чем на 12 млн. тонн в эквиваленте CO₂ и увеличить их абсорбцию поглотителями. Сокращение выбросов таких традиционных загрязняющих веществ в результате реализации мер Национальной программы, как монооксид углерода составит не менее 0,6 тыс. тонн, оксиды азота – 1,2 тыс. тонн, аммиак – 0,6 тыс. тонн, вещества, содержащие серу, – не менее 1,6 тыс. тонн.

Осуществление мер Национальной программы также позволит уменьшить негативное влияние изменения климата на здоровье населения и экономику страны в результате принятия предупредительных мер.

Средства углеродного финансирования будут расходоваться на внедрение новых климатически дружественных технологий и оборудования (возобновляемые источники энергии, вторичное заболачивание и другие), что позволит создавать новые рабочие места, повышать потенциал специалистов производственных и непромышленных отраслей экономики, способствовать повышению энергетической независимости, сохранению и расширению биоразнообразия.

Создание предусмотренных Национальной программой систем контроля, мониторинга, анализа и прогнозирования в области изменения климата позволит обеспечить органы государственного управления Республики Беларусь достоверной информацией для принятия хозяйственных и других решений, уменьшения ущерба,

связанного с отрицательными последствиями изменения климата, а также для использования возможных положительных факторов.

В результате реализации Национальной программы будут созданы условия для обеспечения выполнения международных обязательств, привлечения иностранных инвестиций.

Реализация Национальной программы будет способствовать обеспечению устойчивого развития республики.

Приложение 1
к Национальной программе
мер по смягчению последствий
изменения климата на 2008–2012 годы

Меры по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Форма исполнения	Срок исполнения (годы)
Меры по совершенствованию наблюдения за изменением климата			
1. Внедрение современных автоматизированных систем наблюдения на станциях, участвующих в постоянном международном обмене климатической информацией	Минприроды	закупка и установка оборудования*	2010–2012
2. Совершенствование системы анализа, обработки и хранения климатической информации	»	поддержание и расширение баз данных, закупка специализированного оборудования*	2009–2012
3. Совершенствование методов прогнозирования изменений основных климатических характеристик	»	разработка методов прогнозирования	2008–2012
4. Проведение наблюдения за общим состоянием лесов в рамках действующих программ	Минлесхоз	наблюдение	2008–2010
5. Наблюдение за состоянием и динамикой экосистем на избыточно увлажненных землях лесного фонда	»	»	2008–2010
6. Подготовка и распространение ежегодных обзоров о состоянии климата и его изменении на территории Республики Беларусь	Минприроды	подготовка и распространение ежегодных обзоров	2008–2012
Меры по смягчению воздействия на климат			
7. Внедрение биогазовых энергетических установок на предприятиях и животноводческих комплексах республики	Минсельхозпрод, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минприроды	разработка и реализация мероприятий*	2008–2012
8. Внедрение ветроэнергетических установок	республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минприроды	реализация мероприятий*	2009–2012

9. Внедрение фотоэлектрических, гелио, гидроэнергетических и теплонаносных установок в республике	республиканские органы государственного управления	»	2009–2012
10. Сбор и использование свалочного метана для производства энергии на полигонах твердых коммунальных отходов	облисполкомы, Минский горисполком, Минжилкомхоз, Минприроды	»	2009–2012
11. Внедрение энергогенерирующего оборудования и технологий, использующих возобновляемые виды топлива	Минэнерго, Минпром, концерн «Беллесбумпром», республиканские органы государственного управления, облисполкомы	»	2009–2012
12. Использование высоко- и среднепотенциальных вторичных энергоресурсов в схемах теплоснабжения	республиканские органы государственного управления	»	2009–2012
13. Расширение производства и использования биодизельного топлива и топливного этанола	концерн «Белнефтехим», Минсельхозпрод, Минтранс, Минприроды	разработка и реализация мероприятий*	2009–2012
14. Облесение принятых в состав лесного фонда земель	Минлесхоз, облисполкомы, Минприроды	реализация мероприятий*	2008–2012
15. Восстановление нарушенных и деградированных болот путем их повторного заболачивания	»	»	2008–2010
16. Снижение выбросов парниковых газов в промышленном производстве	Минпром, концерн «Белнефтехим», республиканские органы государственного управления, Минприроды	разработка и реализация мероприятий*	2009–2012
Меры по адаптации к изменяющемуся климату			
17. Разработка и осуществление мероприятий по адаптации сельского хозяйства к изменению климата	Минсельхозпрод, Минприроды, НАН Беларуси, облисполкомы	разработка и реализация мероприятий*	2009–2012
18. Разработка рекомендаций и комплекса мероприятий по адаптации лесного хозяйства к изменению климата	Минлесхоз, Минприроды, НАН Беларуси	разработка мероприятий*	2009–2010
19. Управление водными ресурсами, защита поверхностных и подземных вод, включая водоснабжение	Минприроды, облисполкомы, Минский горисполком, Минжилкомхоз	разработка и реализация мероприятий*	2009–2012
20. Разработка и осуществление мероприятий по адаптации отраслей экономики к изменению климата	республиканские органы государственного управления, Минприроды	»	2009–2012
21. Разработка специализированной программы (подпрограммы) по адаптации к изменению	Минприроды, республиканские органы государственного управления	проект программы (подпрограммы)	2011–2012

климата

Меры по совершенствованию нормативной правовой базы и институционального развития

22. Разработка проекта законодательного акта, регулирующего отношения в области изменения климата	Минприроды	проект законодательного акта	2009–2010
23. Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам изменения климата	Минприроды, республиканские органы государственного управления	проекты нормативных правовых актов	2008–2012
24. Создание методической базы в области изменения климата, разработка технических нормативных правовых актов	Минприроды	проекты технических нормативных правовых актов*	2008–2012
25. Разработка проекта программы, определяющей деятельность по вопросам изменения климата на 2013–2020 годы	Минприроды, республиканские органы государственного управления	проект программы, проект нормативного правового акта	2011–2012
26. Подготовка предложений и проектов нормативных правовых актов по созданию внутренней системы торговли выбросами парниковых газов	»	предложения, проекты нормативных правовых актов	2010, 2011
27. Подготовка предложений Правительству Республики Беларусь о совершенствовании системы государственного управления в области изменения климата	Минприроды	предложения, проект нормативного правового акта	2008, 2009
28. Организация системы государственного контроля за воздействием на климат	»	проекты нормативных правовых актов	2009–2012
29. Подготовка предложения по созданию республиканского унитарного предприятия по обеспечению технического сопровождения РКИК ООН и Киотского протокола	Минприроды, Минфин	проект нормативного правового акта	2008
30. Подготовка предложения по учреждению Национального реестра добровольных сокращений	Минприроды	предложение, проект нормативного правового акта	2008–2009

Меры по совершенствованию международного сотрудничества

31. Продвижение ратификации МИД, Минприроды белорусской поправки к Киотскому протоколу	МИД, Минприроды	ноты, письма-обращения к странам, консультации, семинары	2008–2010
32. Подготовка проектов международной технической помощи по вопросам изменения климата	Минприроды, республиканские органы государственного управления	проекты международной технической помощи	2008–2012
33. Сотрудничество с международными организациями, секретариатом РКИК ООН по вопросам	Минприроды, МИД	консультации, семинары*	2008–2012

изменения климата

34. Обеспечение участия представителей Республики Беларусь на сессиях Конференции Сторон, вспомогательных органов и рабочих групп РКИК ООН, в иных мероприятиях в области изменения климата	»	участие в мероприятиях*	2008–2012
35. Продвижение интересов Республики Беларусь в рамках международных климатических соглашений	»	налаживание контактов, поиск партнеров и заинтересованных	2008–2012

Меры по совершенствованию информационного обеспечения и подготовке кадров

36. Освещение проблемы изменения климата в прессе	Минприроды, Мининформ	электронная и печатная продукция*	2008–2012
37. Создание и поддержание в актуализированном виде специализированного сайта по вопросам изменения климата	Минприроды	сайт*	2008 – создание, поддержание 2008–2012
38. Подготовка и проведение международных семинаров, презентаций	Минприроды, МИД	семинары, презентации*	2008–2012
39. Организация курса повышения квалификации специалистов в области изменения климата	Минприроды, Минобразование	курс повышения квалификации	2009–2010
40. Подготовка предложений по расширению в профильных высших учебных заведениях тематики спецсеминаров, курсовых и дипломных работ, связанной с проблемой изменения климата	»	предложения	2008–2009
41. Стажировка белорусских специалистов за рубежом	Минприроды, МИД	стажировка*	2009–2012
42. Подготовка и проведение обучающих курсов и семинаров для специалистов республики	Минприроды	семинары, обучающие курсы	2008–2012

Меры по обеспечению выполнения обязательств по международным климатическим соглашениям

43. Подготовка доклада о кадастре парниковых газов	Минприроды	доклад о кадастре*	ежегодно до 15 апреля
44. Подготовка 5-го Национального сообщения Республики Беларусь в соответствии с обязательствами по РКИК ООН	»	5-е Национальное сообщение*	2009–2010
45. Ведение Национального реестра углеродных единиц	»	Национальный реестр углеродных единиц*	2008–2012
46. Совершенствование национальной системы инвентаризации выбросов парниковых газов	»	проект постановления Совета Министров Республики Беларусь	2011

47. Международный обмен климатическими данными » обмен информацией 2008–2012

Меры по развитию научных знаний о проблеме изменения климата

48. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в рамках существующих ГНТП, соответствующие основным направлениям Национальной программы Минприроды, НАН Беларуси, республиканские органы государственного управления задания ГНТП* 2008–2012

49. Отдельные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, соответствующие основным направлениям Национальной программы Минприроды, республиканские органы государственного управления научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки* 2009–2012

*Финансирование осуществляется в установленном порядке по ежегодно утверждаемым отраслевым, областным и города Минска программам и в соответствии с направлениями использования средств республиканского фонда охраны природы.

Приложение 2
к Национальной программе мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы

Финансовое обеспечение Национальной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2008–2012 годы за счет средств республиканского фонда охраны природы

Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения (годы)	Объемы финансирования за счет средств республиканского фонда охраны природы (не менее), млн. рублей в ценах на 1 января 2008 г.*					
			всего	в том числе по годам				
				2008	2009	2010	2011	2012
1. Совершенствование наблюдения за изменением климата	Минприроды, Минлесхоз	2009–2012	5 000	–	400	1 000	1 600	2 000
2. Смягчение воздействия на климат	республиканские органы государственного управления, Минприроды, облисполкомы, Минский горисполком	2008–2012	390 000	1 500	13 500	35 000	140 000	200 000
3. Адаптация к изменяющемуся климату	Минприроды, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком	2009–2012	400	–	30	50	120	200
4. Совершенствование нормативной	Минприроды, республиканские	2008–2012	400	28	72	100	100	100

правовой базы и институционального развития	органы государственного управления								
5. Совершенствование международного сотрудничества	Минприроды, МИД, республиканские органы государственного управления	2008–2012	500	20	60	80	140	200	
6. Совершенствование информационного обеспечения и подготовка кадров	Минприроды, Мининформ, МИД, Минобразование	2009–2012	300	–	50	70	80	100	
7. Обеспечение выполнения обязательств по международным климатическим соглашениям	Минприроды	2008–2012	700	71	179	100	150	200	
8. Развитие научных знаний о проблеме изменения климата	Минприроды, НАН Беларуси, республиканские органы государственного управления	2008–2012	1 300	23	400	377	200	300	
Итого			398 600	1 642	14 691	36 777	142 390	203 100	

*Объемы финансирования мер уточняются (определяются) при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый (бюджетный) год.