

**Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей
среды
(Росгидромет)**

РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ

РД 52.04.576-97

УДК 551.501.(083.13)

Дата введения 1997-09-01

**ПОЛОЖЕНИЕ О МЕТОДИЧЕСКОМ РУКОВОДСТВЕ НАБЛЮДЕНИЯМИ
ЗА СОСТОЯНИЕМ И ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ
СРЕДЫ.
ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ**

ПРЕДИСЛОВИЕ

- 1 РАЗРАБОТАН** Главной геофизической обсерваторией им. А. И. Воейкова, Государственным гидрологическим институтом, Центральной аэрологической обсерваторией, Государственным океанографическим институтом, Всероссийским научно-исследовательским институтом сельскохозяйственной метеорологии, Арктическим и антарктическим научно-исследовательским институтом
- 2 РАЗРАБОТЧИКИ** В. И. Кондратьев (ГГО), руководитель разработки; Т. П. Светлова (ГГО); М. М. Айнбунд (ГГИ); С. В. Победоносцев (ГОИН); А. Д. Пасечнюк (ВНИИСХМ); В. А. Романцов (ААНИИ); И. Г. Потемкин (ЦАО); О. А. Городецкий (УГСН Росгидромета)
- 3 УТВЕРЖДЕН** Федеральной службой России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- 4 ЗАРЕГИСТРИРОВАН** ЦКБ ГМП за № 52.04.576-97 от 14.03.97
- 5 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ**

СОДЕРЖАНИЕ

- 1 Область применения
- 2 Определения
- 3 Обозначения и сокращения
- 4 Общие положения
- 5 Задачи методического руководства наблюдениями
- 6 Функции учреждений, организаций и предприятий Росгидромета по методическому руководству наблюдениями
- 7 Организация методического руководства
- 8 Права НИУ и УГМС при осуществлении методического руководства
- Приложение А Перечень НИУ, головных по видам (сетям) наблюдений и мониторинга окружающей среды
- Приложение Б Библиография

1 ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Настоящее Положение регламентирует деятельность научно-исследовательских учреждений (НИУ) — головных по видам наблюдений, управлений по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (УГМС) и их подразделений по организации и осуществлению методического руководства наблюдениями за состоянием и загрязнением окружающей природной среды на наземной сети наблюдений (НСН) Росгидромета [1].

Методическое руководство является обязательным для исполнения всеми руководителями и специалистами учреждений, организаций и предприятий Росгидромета при планировании и осуществлении научно-методической и производственной деятельности, в том числе при контроле за соблюдением требований ко всем видам работ в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, выполняемых предприятиями и учреждениями других ведомств независимо от их организационно-правовых форм. Требования Положения распространяются также и на оперативно-производственные работы в области мониторинга загрязнения окружающей природной среды, выполняемые непосредственно в головных НИУ по видам (сетям) наблюдений.

2 ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем Положении применяются следующие термины с соответствующими определениями:

Государственная служба наблюдений РФ (ГСН РФ) — комплексная многоуровневая информационно-измерительная система наблюдений за состоянием атмосферы, почв, поверхностных вод суши, морской среды, сельскохозяйственных культур и пастбищной растительности, выборочные пункты наблюдений которой включены в Глобальную систему наблюдений (ГСП) Всемирной метеорологической организации (ВМО) [2] и другие международные сети наблюдений за состоянием природной среды.

НСН — совокупность всех сетевых наблюдательных организаций (СНО), производящих наблюдения за состоянием и загрязнением окружающей природной среды, построенная в соответствии с масштабами природных процессов и явлений, антропогенной деятельности и с учетом потребностей народного хозяйства [3].

СНО — организационная структурная единица НСН Росгидромета, осуществляющая наблюдения и руководство выполнением измерений в закрепленных пунктах, а также обработку результатов наблюдений в соответствии с программой работ [4].

Сеть пунктов наблюдений — совокупность всех пунктов наблюдений определенного вида (метеорологических, гидрологических, аэрологических и др.), построенная по научному принципу [3].

Пункт наблюдений - постоянное место, где производятся наблюдения за отдельными гидрометеорологическими величинами или их комплексом, атмосферными явлениями и другими показателями состояния окружающей среды.

Головное НИУ — учреждение (институт, центр и т. п.), возглавляющее и проводящее в пределах сферы своей ответственности определенное направление исследований, наблюдений и мониторинга, осуществляющее методическое руководство закрепленными за ним видами (сетями) наблюдений НСН Росгидромета.

Методическое руководство — комплекс научных, методических и организационных мероприятий, направленных на обеспечение единства измерений [5], требуемой точности, достоверности, репрезентативности, стандарта качества результатов

наблюдений и их сопоставимости (как между собой, так и с результатами наблюдений других государств), а также на поддержание и развитие НСН, контроль ее работы.

3 ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

НИУ	научно-исследовательское учреждение.
УГМС	территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.
НСН	наземная сеть наблюдений.
Росгидромет	Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.
ГСН РФ	Государственная служба наблюдений России.
ГСН	Глобальная система наблюдений.
ВМО	Всемирная метеорологическая организация.
СНО	сетевая наблюдательная организация.
СИ	средства измерений.
ЦГМС	(областной, краевой, республиканский) центр по гидрометеорологическому мониторингу окружающей среды.
ГВК РФ	Государственный водный кадастр России.
МВИ	методика выполнения измерений.
СГЯ	стихийное гидрометеорологическое явление.
ЭВЗ	экстремально высокое загрязнение.
ГМЦ	гидрометеорологический центр.
ЦМС	территориальный центр по мониторингу загрязнения окружающей среды.
ССИ	служба средств измерений.
АСПД	автоматизированная служба передачи данных.
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.
ЦКПМ	Центральная комиссия Росгидромета по приборам и методам пол и обработки информации о состоянии природной среды.

4 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

4.1 Основной целью методического руководства наблюдениями за состоянием и загрязнением окружающей природной среды является обеспечение единства измерений, требуемой точности, достоверности, репрезентативности и стандарта качества результатов наблюдений, получаемых на НСН Росгидромета, их сопоставимости как между собой, так и с результатами наблюдений, осуществляемых другими государствами.

4.2 Методическое руководство включает в себя комплекс мероприятий по следующим основным направлениям:

— стандартизация требований ко всем видам наблюдений и работ в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, контроль за их соответствием документом ВМО, регламентирующим деятельность ГСН, и документам Росгидромета, регламентирующим деятельность НСН;

— контроль за техническим оснащением наблюдений средствами измерений (СИ), реализующими установленные требования;

— метрологическое обеспечение измерений с передачей единиц измерений от эталонов до рабочих СИ;

— методическое обеспечение выполнения наблюдений (измерений) всех видов, а также осуществления мониторинга состояния и загрязнения окружающей природной среды.

4.3 Методическое руководство распространяется на следующие работы, выполняемые НСН Росгидромета, а также другими организациями, учреждениями и предприятиями независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм:

- производство наблюдений всех видов, включая технологии отбора проб [4];
- первичную обработку и контроль результатов этих наблюдений в СНО;
- оперативную (срочную) передачу полученных данных с СНО (пунктов наблюдений) в виде сообщений (телеграмм, радиограмм и др.);
- занесение данных на технический носитель и отправку (почтой, нарочным и т. п.) результатов наблюдений, в том числе проб, установленным адресатам;
- обработку и контроль режимной информации в центрах автоматизированной обработки данных;
- получение обобщенных характеристик за декаду, месяц, квартал, год.

4.4 Методическое руководство наблюдениями осуществляется на разных уровнях учреждениями, организациями, предприятиями Росгидромета и условно подразделяется на две группы:

- научно-методическое обеспечение;
- оперативное методическое руководство НСН.

4.4.1 Научно-методическое обеспечение наблюдений осуществляется головными НИУ и включает:

- научную разработку теоретических и практических основ построения, совершенствования НСН и проводимых ею наблюдений и работ с учетом требований ВМО и основных потребителей информации;
- научно-исследовательские работы по созданию новых методов и технологий наблюдений, обработки и контроля данных;
- разработку требований и подготовку заданий на создание перспективных технических средств и систем наблюдений;
- разработку и подготовку к изданию соответствующих руководящих (наставлений, руководств, методических указаний, кодов и т. п.) и других нормативных документов;
- экспертизу и согласование нормативно-технической документации, подготавливаемой разработчиками новых технических СИ;
- участие во всех видах испытаний новых и модернизируемых СИ, руководство их внедрением.

4.4.2 Оперативное методическое руководство НСН осуществляется НИУ и УГМС и включает:

- введение новых и переработанных нормативных документов;
- метрологический надзор за состоянием СИ на НСН;
- регулярный контроль и анализ оперативной и режимной информации по результатам наблюдений;
- организацию контроля качества расходных материалов и химикатов, в том числе путем проведения подконтрольной эксплуатации;
- оказание методической помощи УГМС и СНО при проведении претензионно-исковой работы;
- подготовку и направление на НСН заключений, обзоров, методических указаний

и рекомендаций по разделам наблюдений и работ;

- инспекции (проверки на местах) деятельности УГМС, его центров, служб, СНО;
- проведение совещаний, семинаров, курсов переподготовки и повышения квалификации, стажировок.

4.5 Перечень НИУ, головных по видам (сетям) наблюдений и мониторинга окружающей природной среды, представлен в приложении А.

5 ЗАДАЧИ МЕТОДИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА НАБЛЮДЕНИЯМИ

Основными задачами методического руководства наблюдениями являются:

- наиболее рациональное (в научном, организационном, экономическом и социальном аспектах) построение НСН в целом и сетей наблюдений разных видов;
- обеспечение единства измерений и сопоставимости получаемых результатов;
- обеспечение современного уровня СИ и технологии наблюдений и обработки;
- стандартизация методик выполнения измерений (МВИ), обработки, контроля наблюдений и разработка соответствующих нормативно-методических документов;
- обеспечение установленного объема и стандарта качества получаемой информации о состоянии и загрязнении окружающей природной среды, в том числе о стихийных гидрометеорологических явлениях (СГЯ) и экстремально-высоких уровнях загрязнения (ЭВЗ) окружающей среды;
- участие в контроле за работой НСН Росгидромета и соблюдением лицензионных требований по видам деятельности, возложенным на Росгидромет.

6 ФУНКЦИИ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОРГАНИЗАЦИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ РОСГИДРОМЕТА ПО МЕТОДИЧЕСКОМУ РУКОВОДСТВУ НАБЛЮДЕНИЯМИ

6.1 НИУ, головные по видам наблюдений, для решения перечисленных в разделе 5 задач осуществляют научно-методическое обеспечение наблюдений, оперативное методическое руководство НСН, а также выполняют функции базовых метрологических организаций по закрепленным за ними видам наблюдений и направлениям работ.

6.1.1 Научно-методическое обеспечение наблюдений

6.1.1.1 Работы по построению и оптимизации НСН в целом, отдельных сетей пунктов и программ наблюдений и работ:

- разработка и совершенствование научных принципов и концепций построения, рационализации, развития НСН и проведения мониторинга окружающей среды;
- разработка (совместно с другими НИУ и УГМС) перспективных проектов, планов развития и рационализации сетей пунктов наблюдений, их технического переоснащения, программ наблюдений, а также автоматизации производственных процессов, обеспечивающих функционирование НСН;
- учет, изучение и обеспечение выполнения рекомендаций ВМО и других международных организаций при разработке основ построения НСН и отдельных сетей наблюдений, МВИ, технологий наблюдений, отбора проб, обработки и контроля, программ наблюдений и работ, передачи данных (включая коды) с целью выполнения международных обязательств РФ по вопросам гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды;
- участие в разработке нормативно-методических документов по лицензионной деятельности.

6.1.1.2 Работы, относящиеся к методам, техническим средствам, технологиям производства наблюдений, обработки и передачи результатов наблюдений:

— определение перечня приборов, оборудования и других технических средств для выполнения наблюдений до профиля своей деятельности, разработка технических требований и заданий на создание средств и систем измерений;

— разработка новых и усовершенствование существующих МВИ, методов и технологий наблюдений и отбора проб, обработки и контроля результатов наблюдений на основе новых научных исследований;

— разработка методов и технологий метрологического обеспечения измерений, контроля сохранности метрологических характеристик СИ;

— разработка руководящих (наставлений, руководств, методических указаний и пр.) и других нормативных документов, регламентирующих производство наблюдений, эксплуатацию и поверку СИ, обработку, контроль и передачу результатов наблюдений, в том числе о СГЯ и ЭВЗ;

— разработка научно-методической базы лицензионной деятельности по закрепленным видам наблюдений и направлениям работ;

— разработка новых и совершенствование существующих технологий, кодовых и других форм передачи и представления информации;

— разработка методов и государственных нормативных документов по расчету и прогнозу характеристик распространения вредных веществ в окружающей природной среде, а также по оценке уровней загрязнения окружающей природной среды на основе данных наблюдений и результатов моделирования процессов загрязнения;

— разработка совместно с заинтересованными министерствами, государственными комитетами и ведомствами норм и правил по методам расчета гидрометеорологических характеристик, а также межведомственных норм и правил по таким расчетам;

— составление и издание информационной продукции, формирование и ведение банков данных по профилю своей деятельности.

6.1.1.3 Работы, относящиеся к нормам и нормативам затрат:

— разработка норм и нормативов затрат на производство наблюдений и работ, времени, людских ресурсов (штатов), финансовых затрат, материально-технического обеспечения расходными материалами;

— разработка и уточнение таблиц приборов и оборудования, используемых для наблюдений (измерений).

6.1.2 Оперативное методическое руководство НСН

6.1.2.1 Работы по построению и оптимизации НСН:

— руководство исследованиями, направленными на рационализацию НСН, работами, включенными в план научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР);

— сертификация пунктов наблюдений всех видов и аккредитация СНО, выполняющих наблюдения за загрязнением природной среды;

— рассмотрение предложений УГМС по организации новых, закрытию, переносу пунктов наблюдений, изменению статуса, категории, СНО, программ наблюдений и выдача соответствующих заключений и рекомендаций.

6.1.2.2 Работы, относящиеся к МВИ, техническим средствам и технологиям производства наблюдений, обработки, контроля и передачи данных:

— методическое и техническое руководство эксплуатационными испытаниями СИ;

— методическое сопровождение внедрения на НСН новых и модернизируемых технических средств, систем измерений, устройств и оборудования;

— сертификация СИ и оборудования, МВИ, используемых на НСН, в соответствии с

действующими положениями;

— руководство внедрением на сети руководящих и нормативных документов по производству наблюдений, обработке, контролю и передаче их результатов, контроль за правильностью их использования.

6.1.2.3 Работы по контролю качества функционирования НСН:

— проведение в УГМС инспекций (проверок на местах) состояния наблюдений и работ НСН; соблюдения МВИ, технологий, нормативных документов; состояния пунктов наблюдений, а также технических средств и устройств; квалификации персонала; обеспечения единства измерений, однородности рядов наблюдений, методического и технического руководство СНО, стандарта качества наблюдений и работ в соответствии с утвержденными положениями (инструкциями);

— разработка критериев, оценка и контроль репрезентативности и типичности положения пунктов, сохранения однородности рядов наблюдений, качества наблюдений и работ, а также осуществление (совместно с УГМС) мер по выявлению и устранению имеющихся недостатков;

— периодический анализ по регионам и территориям обобщенных данных с целью выявления и своевременного устранения причин, вызывающих появление недостоверной информации;

— подготовка и направление в УГМС годовых заключений о состоянии соответствующих наблюдений и работ с необходимыми рекомендациями;

— подготовка разъяснений и рекомендаций по отдельным видам (разделам) наблюдений и работ и направление их в УГМС, другие учреждения и организации;

— переписка с УГМС, центрами, другими организациями по вопросам производства наблюдений и работ, обработки, контроля и передачи данных.

6.1.2.4 Работы по подготовке и повышению квалификации кадров:

— участие в разработке соответствующих учебных планов и программ подготовки и повышения квалификации специалистов учебных заведений и курсов;

— организация и проведение совещаний и семинаров для ознакомления работников СНО с новыми методами, техническими средствами и технологиями наблюдений и работ, обработки и контроля информации;

— проведение в НИУ и УГМС групповых и индивидуальных стажировок и консультаций работников УГМС и НСН;

— участие в проведении курсов повышения квалификации в Институте повышения квалификации (ИПК) Росгидромета,

6.1.2.5 Работы по лицензионной деятельности:

— участие в экспертизе заявок на выдачу лицензий, а также материалов и объектов лицензирования;

— контроль за соблюдением заявителями технических, метрологических и методических требований;

— оказание консультационных услуг и методической помощи заявителям, выполняющим лицензируемые Росгидрометом виды деятельности.

6.1.3 Функции базовых метрологических организаций при методическом руководстве наблюдениями осуществляются головными НИУ в соответствии с действующим Положением о метрологической службе Росгидромета.

6.2 УГМС, его центры, службы и другие организации осуществляют оперативное методическое руководство сетями наблюдений на обслуживаемой ими территории, включающее комплекс работ в соответствии с 6.2.1—6.2.6.

6.2.1 Работы по развитию и рационализации размещения СНО, совершенствованию программ наблюдений и работ:

— участие в проводимых головными НИУ работах по оптимизации сетей пунктов наблюдений, программ наблюдений и работ;

— разработка перспективных и годовых планов развития и рационализации НСН (организация новых, закрытие и перенос действующих пунктов наблюдений, изменение программ наблюдений и работ);

— разработка (совместно с НИУ) планов технического переоснащения СНО, ввода новых, в том числе автоматизированных, средств и систем измерений, сбора, обработки, контроля и передачи данных.

6.2.2 Работы, относящиеся к методам, техническим средствам, технологиям производства наблюдений, обработки и передачи данных:

— внедрение новых методов, технических средств и технологий производства наблюдений, обработки и передачи данных;

— метрологическое обеспечение измерений в СНО, в том числе обеспечение своевременной и качественной поверки СИ;

— внедрение в СНО руководящих документов по производству наблюдений, эксплуатации средств и систем измерений, обработке, передаче, контролю данных и других нормативных документов, контроль за выполнением их требований;

— проведение эксплуатационных испытаний новых методов и технических средств наблюдений (измерений);

— участие в проводимых головными НИУ работах по совершенствованию методов и технологий наблюдений, обработки, контроля и передачи данных.

6.2.3 Работы по контролю производства наблюдений и работ:

— контроль за соблюдением требований к содержанию пунктов наблюдений и их охранных зон;

— контроль полноты и качества оперативной информации (телеграмм, радиограмм, ежедневных бюллетеней и т. п.) по замечаниям автоматизированной службы передачи данных (АСПД), оперативно-прогностических организаций и пр., устранение причин, вызвавших появление недостоверной информации;

— анализ результатов контроля материалов наблюдений по замечаниям центров, осуществляющих автоматизированную обработку, с целью управления качеством данных;

— контроль результатов наблюдений, не прошедших автоматизированную обработку;

— редактирование, а при отсутствии автоматизированной обработки составление и подготовка к печати ежемесячников, ежегодников и других видов обобщения текущей информации;

— осуществление инспекций (проверок на местах) СНО, как плановых (полных), так и внеплановых (по отдельным разделам), в установленном порядке [6—8];

— осуществление мониторинга состояния и загрязнения окружающей природной среды;

— подготовка и направление в СНО заключений о состоянии наблюдений и работ, качестве наблюдений и информации с необходимыми рекомендациями;

— подготовка разъяснений и рекомендаций по отдельным видам (разделам) наблюдений и направление их в СНО;

— переписка с СНО по вопросам производства наблюдений и работ, эксплуатации СИ, обработки, контроля и передачи данных с разбором допущенных ошибок и рекомендациями по устранению причин их появления;

— организация регулярной технической учебы наблюдателей и помощи СНО, не обеспечивающим стандарт качества информации;

— контроль сохранности технических характеристик приборов, устройстве и т. п. непосредственно в СНО.

6.2.4 Работы по подготовке и повышению квалификации кадров:

— проведение в УГМС, центрах, службах семинаров, стажировок;

— организация в СНО наставничества и индивидуального обучения.

6.2.5 Работы, относящиеся к нормам и нормативам затрат:

— разработка и внедрение в СНО прогрессивных технологий, норм и нормативов по производству наблюдений и работ, в том числе созданных НИУ и УГМС, направленных на повышение их качества и экономию людских, материально-технических и финансовых ресурсов.

6.2.6 Работы по лицензионной деятельности:

— участие в экспертизе заявок на выдачу лицензий, а также в экспертизе материалов и объектов лицензирования;

— контроль за соблюдением лицензионных требований на обслуживаемой территории;

— оказание консультационных услуг и помощи объектам, выполняющим лицензируемые виды деятельности.

6.2.7 УГМС, его организации могут проводить и другие мероприятия, направленные на повышение достоверности и полноты получаемых данных о состоянии и загрязнении окружающей природной среды, сокращение затрат на содержание СНО.

Центры, службы и другие подразделения УГМС выполняют указанные работы в пределах возложенной на них ответственности.

6.3 Центры обработки информации, проводящие автоматизированную обработку, контроль результатов наблюдений прикрепленных СНО, выполняют следующие работы:

— участвуют во внедрении в СНО новых технологий занесения результатов наблюдений на технические носители;

— осуществляют подготовку и направление в УГМС и СНО замечаний по результатам обработки и автоматизированного контроля материалов наблюдений;

— оценивают работу СНО и качество кодирования и занесения на технический носитель результатов наблюдений;

— осуществляют подготовку и направление обзоров и заключений по результатам обработки и автоматизированного контроля материалов наблюдений;

— проводят семинары и стажировки работников УГМС по автоматизированному контролю и обработке данных наблюдений;

— осуществляют переписку с УГМС и СНО по вопросам занесения результатов наблюдений на технические носители, обработки и автоматизированного контроля результатов наблюдений.

6.4 СНО (станции, лаборатории) в случае прикрепления к ним других СНО (станций более низкого разряда, постов и др.) выполняют следующие работы:

— оказывают прикрепленным СНО помощь во внедрении новых методов, технических средств и технологий производства наблюдений, первичной обработки и передачи данных, осуществляют контроль за эксплуатацией СИ, устройств и оборудования;

— внедряют нормативные, руководящие документы и изменения к ним;

— направляют разъяснения и рекомендации по нормативным, руководящим и другим документам;

— обеспечивают (или контролируют) своевременную отправку в поверку СИ;

— проводят инспекции (проверки) СНО в соответствии с установленным порядком;

- направляют замечания по контролю результатов наблюдений и оперативных сообщений (телеграмм, радиограмм) с рекомендациями по устранению недостатков;
- проводят стажировки и обучение персонала на месте методикам и технологиям производства наблюдений, отбора проб, обработки и передачи данных;
- оценивают выполнение планов и программ, качество наблюдений и работ прикрепленных СНО по установленным критериям и инструкциям в пределах ответственности СНО;
- осуществляют переписку по вопросам производства наблюдений, обработки, контроля и передачи данных.

7 ОРГАНИЗАЦИЯ МЕТОДИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА

7.1 Общая схема организации методического руководства состоит из трех уровней:

- головные НИУ → УГМС [гидрометеорологические центры (ГМЦ), центры по мониторингу загрязнения окружающей среды (ЦМС), службы СИ (ОСИ)];
- УГМС (ГМЦ, ЦМС, ССИ и другие службы) → центры по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (ЦГМС) → СНО (станции, лаборатории, партии, экспедиционные отряды, посты);
- СНО (станция, лаборатория) → прикрепленные СНО (станции, посты).

В эту общую схему включаются также центры обработки, взаимодействующие с ГМЦ, ЦМС, ЦГМС и/или непосредственно с СНО. В УГМС, где нет ЦГМС, ГМЦ и другие службы взаимодействуют непосредственно с СНО.

Координацию методического руководства в целом по Службе осуществляет центральный аппарат Росгидромета.

7.2 Обязанности по методическому руководству наблюдениями обязательно предусматриваются в Уставе головного НИУ, в Положении о ГМЦ, ЦМС, ССИ, ЦГМС (других службах УГМС), в соответствующем документе центра автоматизированной обработки данных.

7.3 Методическое руководство в пределах установленных ответственности и обязанностей осуществляют:

- в головном НИУ - методический отдел (или соответствующие ему отдел, лаборатория), отдел метрологии, другие отделы, курирующие наблюдения и работы, по которым НИУ является головным в Службе;
- в ГМЦ, ЦМС, ССИ, других службах УГМС — отделы (группы), ответственные за соответствующие виды (дети) наблюдений и работ либо за СИ в целом; они осуществляют методическое руководство СНО непосредственно и/или координируют руководство, проводимое ЦГМС;
- в ЦГМС — отделы (группы), ответственные за соответствующие виды наблюдений и СИ в целом;
- в центрах обработки — группы, на которые возложены соответствующие обязанности.

В центральном аппарате Росгидромета координация методического руководства наблюдениями и работами НСН со стороны НИУ и УГМС осуществляется управлениями, на которые согласно утвержденным Положениям возложены обязанности и ответственность за обеспечение мероприятий по построению, развитию, рационализации, техническому оснащению НСН, за организацию и контроль функционирования НСН.

7.4 Работы по методическому руководству включаются в планы (перспективные и годовые) соответствующих учреждений, организаций, предприятий и Росгидромета в

целом. Затраты на выполнение финансируются из средств бюджета (федерального, субъекта Федерации, местного) и внебюджетных средств (по договорам и т. п.).

НИУ осуществляют научно-методическое обеспечение наблюдений и оперативное методическое руководство НСН в соответствии с годовым планом НИОКР Службы и ведомственными заказами, утвержденными Росгидрометом, а также по собственным планам. Кроме того, НИУ могут заключать соответствующие договоры на выполнение методических работ с УГМС и другими учреждениями, организациями, предприятиями с отнесением затрат на их счет.

НИУ отчитываются перед Росгидрометом за выполнение плановых работ в установленном порядке.

В УГМС объем финансирования затрат на методическое руководство также определяется через ведомственный заказ.

7.5 Наиболее важные вопросы функционирования НСН, а именно: развитие и рационализация НСН, оснащение ее техническими средствами, выполнение требований нормативных и руководящих документов, состояние наблюдений и работ, эффективность собственно методического руководства, рассматриваются и решаются на Техническом совете УГМС.

Вопросы, связанные с осуществлением методического руководства наблюдениями и требующие решения на уровне НИУ, выносятся на Методическую комиссию соответствующего НИУ для принятия рекомендаций по рассматриваемому вопросу.

Подготовленные и оформленные в соответствии с действующими в Росгидромете требованиями документы, касающиеся деятельности НСН (нормативные и руководящие документы по производству наблюдений и работ; проекты планов размещения, развития, рационализации сетей наблюдений и НСН в целом; требования и задания на разработку СИ, снятие с эксплуатации и внедрение СИ, планы НИОКР и т. п.), выносятся (после одобрения Методической комиссией головного НИУ) на рассмотрение Центральной комиссии Росгидромета по приборам и методам получения и обработки информации о состоянии природной среды (ЦКПМ) для принятия решения (перед их утверждением, при необходимости, руководством Росгидромета) [9].

7.6 По вопросам методического руководства наблюдениями учреждения, организации, предприятия Росгидромета (включая центральный аппарат) взаимодействуют между собой в пределах своей компетенции в соответствии с установленным общим порядком, утвержденным Положением (Уставом).

Порядок взаимодействия по вопросам развития и рационализации НСН определен в [4].

8 ПРАВА НИУ И УГМС ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕТОДИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА

8.1 Права НИУ, головных по видам наблюдений и работ:

— проводить инспекции (проверки на местах) УГМС (центров, служб, подразделений) и СНО;

— выдавать научные заключения по организации новых, закрытию и рационализации размещения действующих СНО, изменении их статуса, категории, а также программ наблюдений и работ;

— направлять УГМС методические указания (рекомендации) и разъяснения по отдельным разделам наблюдений и работ НСН, а также указания по устранению обнаруженных недостатков;

— привлекать (выборочно) УГМС и их организации к эксплуатационной проверке вновь разрабатываемых и/или усовершенствованных руководящих и других нормативных документов, регламентирующих работу НСН;

— запрашивать и получать от УГМС разовую информацию о НСН (количественный и качественный состав сетей, программы наблюдений, техническое оснащение и т. п.), а также материалы наблюдений (книжки, таблицы и т. п.) небольшого числа СНО за отдельные периоды (с возвратом);

— вносить предложения в центральный аппарат Росгидромета о поощрении ведущих специалистов УГМС, в которых отлично работают СНО, либо о наложении взыскания на руководящих работников УГМС, где они работают плохо.

8.2 Права УГМС:

— обращаться в головные НИУ и получать необходимые разъяснения по вопросам построения НСН, производства наблюдений и работ, сбора, передачи, контроля и обобщения результатов наблюдений;

— вносить в головные НИУ (а при необходимости и в центральный аппарат Росгидромета) предложения по совершенствованию НСН, выполнению наблюдений и работ.

8.2.1 Права ЦГМС и их подразделений, а также СНО по отношению к подчиненным СНО отражаются в соответствующих положениях.

Права указанных подразделений УГМС в вопросах развития и рационализации НСН определены в [4].

ПРИЛОЖЕНИЕ А (обязательное)

Перечень НИУ, головных по видам (сетям) наблюдений и мониторинга окружающей среды

Головными НИУ по видам (сетям) наблюдений и мониторинга окружающей среды в Росгидромете являются:

— Главная геофизическая обсерватория им. А. И. Воейкова (ГГО) — метеорологические (в том числе на судах), актинометрические, теплосбалансовые, авиаметеорологические наблюдения, а также наблюдения за химическим составом осадков, загрязнением атмосферного воздуха и фоновым состоянием атмосферы по ряду ингредиентов;

— Научно-исследовательский центр дистанционного зондирования атмосферы (НИЦ ДЗА, филиал ГГО) — метеорологические радиолокационные наблюдения, в том числе комплекс МЕТЕО-ЯЧЕЙКА, озонметрические и наблюдения за атмосферным электричеством;

— Государственный гидрологический институт (ГГИ) — гидрологические наблюдения на реках и каналах; гидрометеорологические наблюдения на озерах, водохранилищах, болотах; водно-балансовые наблюдения; наблюдения за испарением с поверхности воды, почвы и снега; методические основы ведения Государственного водного кадастра России (ГВК РФ);

— Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной метеорологии (ВНИИСХМ) — агрометеорологические наблюдения; агрогидрологические работы;

— Государственный океанографический институт (ГОИН) — морские береговые и устьевые гидрометеорологические, гидрологические и гидрохимические, включая ледовые (кроме Арктики и Антарктики), гидрологические судовые наблюдения, в также наблюдается за состоянием загрязнения морских вод;

— Центральная аэрологическая обсерватория (ЦАО) — аэрологические (радиозондовые), метеорологические ракетные, автоматизированные метеорологические радиолокационные наблюдения (АКСОПРИ);

— Высокотурный геофизический институт (ВГИ) — снеголавинные и селестоковые наблюдения;

— Гидрохимический институт (ГХИ) — наблюдения за загрязнением поверхностных вод суши;

— Научно-производственное объединение "Тайфун" (НПО "Тайфун") — наблюдения за загрязнением почв, состоянием радиоактивного загрязнения окружающей природной среды, метеорологические наблюдения на высотных башнях и мачтах;

— Институт прикладной геофизики им. академика Е. К. Федорова (ИПГ) — ионосферные и магнитные (исключая зону Арктики), геофизические ракетные, гелиогеофизические наблюдения;

— Институт глобального климата и экологии (ИГКЭ) - наблюдения за загрязнением снежного покрова и трансграничным переносом загрязняющих веществ, гидробиологические наблюдения, комплексный фоновый мониторинг;

— Арктический и антарктический научно-исследовательский институт (АНИИ) — все виды наблюдений в Арктике (кроме загрязнения окружающей природной среды) и Антарктике, в том числе ледовые в морских устьях рек, на реках и озерах Арктической

зоны, функции УГМС в Антарктике;

— Региональный центр "Мониторинг Арктики" — все виды наблюдений за загрязнением природной среды в Арктике.

Кроме того, функции головных НИУ выполняют:

— Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации — Мировой центр данных (ВНИИГМИ—МЦД) — методы, технологии и коды занесения данных наблюдений на технические носители, сбор, контроль и обработка режимной гидрометеорологической информации, методическое руководство ведением фонда данных о состоянии окружающей природной среды;

— Гидрометеорологический научно-исследовательский центр Российской Федерации (Гидрометцентр России) — информационная работа всех видов, попутные судовые гидрометеорологические наблюдения (совместно с ГГО, ГОИН и ААНИИ).

Библиография

- 1 Положение о Федеральной службе России по гидрометеорологическому мониторингу окружающей среды. — Утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 сентября 1994 г. № 1000.
- 2 Руководство по глобальной системе наблюдений ВМО. № 4. — 1990.
- 3 РД 52.04.107—8 Наставление гидрометеорологическим станциям и постам. Б. Наземная подсистема получения данных о состоянии при- среды. Основные положения и нормативные документы. Гидрометеоиздат, 1987.
- 4 РД 52.04.576—9 Положение о наземной сети наблюдений Росгидромета. — Гидрометеоиздат, 1997.
- 5 Закон РФ об обеспечении единства измерений. Принят 27.04.92.
- 6 Наставление гидрометеорологическим станциям и постам. В. Инспекция гидрометеорологических станций и постов. Гидрометеоиздат, 1959, 1960, 1976, 1981.
Ч. I. Инспекция метеорологических наблюдений на станциях. — 1976.
Ч. II. Инспекция гидрологических наблюдений и работ. — 1981.
Ч. III. Инспекция гидрометеорологических наблюдений на морских береговых станциях. — 1959.
Ч. IV. Инспекция гидрометеорологических постов. — 1960.
Ч. V. Инспекция судовых гидрометеорологических станций, — 1960.
Ч. VI. Инспекция агрометеорологических наблюдений и работ. — 1976.
- 7 Руководство по проведению методических инспекций гидрометеорологических станций УГМС. — М.: Гидрометеоиздат, 1981.
- 8 Инструкция по проведению инспекций метеорологических радиолокационных станций МРЛ-1 и МРЛ-2. — Л.: ГГО, 1979.
- 9 Положение о Центральной комиссии Росгидромета по приборам получения и обработки информации о состоянии при- среды. — Утверждено приказом Росгидромета от 10.01.94 г. № 1000.

Ключевые слова: Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Государственная служба наблюдений России, методическое руководство, задачи, функции, организация.