

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

13 декабря 2018 г. № 27

г. Брест

## **О концепции Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС**

*Вступило в силу 13 декабря 2018 года*

Совет Министров Союзного государства ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить концепцию Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, представленную Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральным агентством лесного хозяйства, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Национальной академией наук Беларуси (прилагается).

2. Определить Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственными заказчиками Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – Программа), от Российской Федерации, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Национальную академию наук Беларуси – государственными заказчиками Программы от Республики Беларусь. Возложить функции государственного заказчика-координатора Программы на Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. Государственному заказчику-координатору совместно с государственными заказчиками Программы в установленном порядке подготовить и внести проект Программы в Совет Министров Союзного государства для рассмотрения и утверждения.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

**Председатель  
Совета Министров  
Союзного государства**

*Д.Медведев*

*ОДОБРЕНА*  
*постановлением*  
*Совета Министров*  
*Союзного государства*  
*от 13 декабря 2018 г. № 27*

## **КОНЦЕПЦИЯ**

### **Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС**

#### **1. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ, АНАЛИЗ ПРИЧИН ЕЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ОБОСНОВАНИЕ АКТУАЛЬНОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА И ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ, ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ВАРИАНТ РЕШЕНИЯ**

#### **Основные итоги реализации Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года**

Преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС – общая задача как Союзного государства, так и государств – участников Договора о создании Союзного государства – России и Беларуси (далее – государства-участники). Общность и сложность порожденных чернобыльской катастрофой проблем послужили предпосылкой для объединения финансовых возможностей, организационного опыта, научно-практического потенциала двух государств для их решения.

В первые годы после распада СССР основные меры по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС осуществлялись в рамках государственных программ пострадавших стран. В условиях Союзного государства стало возможным решать «чернобыльские» проблемы совместно, программно-целевым методом.

За время, прошедшее с момента аварии на Чернобыльской АЭС, Беларусь и Россия накопили большой опыт преодоления последствий радиационных аварий. Немалую роль в этом сыграли союзные «чернобыльские» программы.

В период с 1998 по 2010 гг. были реализованы три Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства.

Реализация четвертой Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года (далее – Программа-2016) стала очередным важным этапом в решении вопросов, связанных с реализацией выработанных, согласованных элементов и механизмов совместной деятельности Российской Федерации и Республики Беларусь в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Целью Программы-2016 являлось совершенствование общей политики по совместному обеспечению безопасной жизнедеятельности граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской

АЭС, повышению качества жизни проживающих на загрязненных территориях, обеспечению взаимодействия России и Беларуси при ликвидации чрезвычайных ситуаций на радиоактивно загрязненных территориях.

По итогам реализации Программы-2016 были решены следующие задачи:

1) Обеспечение развития и эффективного применения передовых технологий медицинской помощи и реабилитации граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы.

В ходе решения данной задачи были развиты передовые технологии оказания медицинской помощи гражданам России и Беларуси, подвергшимся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, на основе углубления специализации и кооперации деятельности российских и белорусских медицинских центров, на принципах совместной реализации результатов научных и радиационно-эпидемиологических исследований с использованием данных Единого чернобыльского регистра России и Беларуси (далее – Единый регистр).

В результате совместных исследований на базе Единого регистра разработаны новые методы и критерии формирования групп риска на основе комплексного статистического и радиационно-эпидемиологического анализа накопленных в Едином регистре данных; сформированы группы повышенного радиационного риска граждан России и Беларуси по различным радиационно-обусловленным заболеваниям, выявленные с использованием результатов прямых радиационно-эпидемиологических исследований по группам лиц, зарегистрированных в Едином регистре (общая численность групп риска более 53 тыс. чел.); подготовлены уточненные оценки медицинских и медико-психологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС (радиационных рисков) для граждан России и Беларуси.

Развитие системы комплексного мониторинга состояния здоровья граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, позволило обеспечить ежегодное пополнение элементов Единого регистра медико-дозиметрической информацией на более чем 500 тыс. облученных жителей наиболее загрязненных территорий России и Беларуси, участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и их потомков, а также провести дооснащение национальных сегментов Единого регистра вычислительным оборудованием и программным обеспечением для проведения совместных радиационно-эпидемиологических исследований и организации информационного обмена.

2) Совершенствование единой системы радиационной защиты на территориях радиоактивного загрязнения.

Выполнение этой задачи обеспечило развитие и унификацию элементов единой системы радиационной защиты населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси, включая:

во-первых, гармонизацию требований, методов и технологий ограничения внешнего и внутреннего облучения населения России и Беларуси; развитие единой системы радиационного контроля и мониторинга; развитие единой системы радиационного контроля и мониторинга доз облучения; совместную разработку новых средств и технологий в сельском и лесном хозяйстве, обеспечивающих ограничение доз облучения населения;

во-вторых, развитие и унификацию элементов единой системы обеспечения защищенности населения территорий России и Беларуси, загрязненных радионуклидами, на основе совершенствования взаимодействия и координации действий сил МЧС России и

МЧС Республики Беларусь, а также унификации программно-технических средств, оборудования лабораторного радиационного контроля, средств защиты и телекоммуникационной инфраструктуры, программ повышения квалификации специалистов по вопросам радиационной безопасности и защиты населения.

Сформированы:

единый банк данных хранения, обработки и представления информации радиационного контроля сельскохозяйственной продукции, сырья и кормов на основе ГИС-технологий;

единый реестр (банк данных) загрязненных цезием-137 и стронцием-90 сельскохозяйственных земель России и Беларуси с программно-аппаратным комплексом для хранения, обработки и представления информации на основе ГИС-технологий.

Реализация указанного комплекса мероприятий обеспечила возможность оперативного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, проводимых на сопредельных радиоактивно загрязненных территориях двух государств (Брянская область России, Гомельская и Могилевская области Беларуси) при возникновении чрезвычайных ситуаций, и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Проведение указанных работ основывалось на организации обмена передовым опытом и дополнило комплекс мероприятий по созданию условий для безопасного использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда на территориях радиоактивного загрязнения, реализация которых была предусмотрена национальными программами. Данные работы способствовали развитию национальных систем радиационного мониторинга.

3) Выработка и реализация стратегии управления территориями с высокими уровнями загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору.

Проведены совместные работы по совершенствованию методического и нормативно-технического регулирования и управления сопредельными территориями России и Беларуси с высокими уровнями радиоактивного загрязнения в части обеспечения защиты населения, создания и развития единой системы контроля за соблюдением режима на указанных территориях. На основе проведенного комплекса совместных исследований разработана единая концепция управления территориями России и Беларуси с высокими уровнями радиоактивного загрязнения (территориями, где исключается проживание и ограничено ведение хозяйственной деятельности) для обеспечения защиты населения.

Проведена комплексная оценка возможности возврата в хозяйственное пользование земель, выведенных из оборота по радиационному фактору, обследованных в 2014–2015 годах.

4) Реализация общей информационной, просветительской и социально-реабилитационной политики по проблемам радиационной безопасности, реабилитации и устойчивого развития территорий.

Выполнены совместные работы по организации информационного взаимодействия при работе с детьми и молодежью, обеспечена поддержка в реализации совместных инновационных проектов, направленных на нормализацию социально-психологической ситуации и повышение социально-экономического благополучия радиоактивно

загрязненных территорий России и Беларуси, развитию единого информационного пространства по вопросам радиационной безопасности. Созданы также элементы единой системы оказания экстренной психологической помощи, обеспечивающей психологическую защиту населения России и Беларуси, подвергшегося радиационному воздействию, на базе служб психологической поддержки МЧС России и МЧС Республики Беларусь.

В целом, проведение указанных работ способствовало реализации единой информационной политики двух союзных государств по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы и дополнило комплекс мероприятий по информационной поддержке и социально-психологической реабилитации граждан, подвергшихся радиационному воздействию, реализуемых в рамках национальных целевых программ.

### **Обоснование соответствия предлагаемой для решения проблемы и целей основным направлениям и приоритетным задачам социального развития Союзного государства**

Преодоление последствий чернобыльской катастрофы является одним из приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства в части безопасности жизнедеятельности и сохранения окружающей среды и отражает основные направления государственной политики Российской Федерации и Республики Беларусь в этой области.

В соответствии со статьей 18 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. к совместному ведению Союзного государства и государств-участников отнесены: совместные действия в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС; формирование общего научного, технологического и информационного пространства; согласованная социальная политика.

Основная цель программ совместной деятельности – формирование единой политики двух государств в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы и обеспечение их реализации.

Государственный уровень проблемы определяется действующим законодательством Российской Федерации и Республики Беларусь:

Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

Законом Республики Беларусь от 26 мая 2012 г. № 385-З «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».

Долговременный характер последствий чернобыльской катастрофы в настоящее время проявляется, прежде всего в том, что в Российской Федерации и Республике Беларусь до настоящего времени сохраняются значительные площади отселенных территорий и земель, выведенных из хозяйственного пользования в связи с высоким уровнем радиоактивного загрязнения. Все работы по минимизации последствий аварии на

Чернобыльской АЭС на этих территориях требуют согласованных действий российской и белорусской сторон.

Серьезной проблемой, связанной с наличием указанных территорий и требующей для своего решения совместных действий, являются риски трансграничного переноса радионуклидов при возникновении чрезвычайных ситуаций на этих территориях. В частности, лесные пожары на загрязненных радионуклидами территориях по своим последствиям могут ухудшить состояние окружающей среды обширных регионов и затронуть благополучие многих тысяч людей.

Для решения данной проблемы необходимо реализовать комплекс совместных мер по обеспечению режима территорий с высокими уровнями радиоактивного загрязнения, защите населения, реабилитации указанных территорий и организации поэтапного вывода их из поставарийной ситуации на основе согласованной методологии и критериев.

Эффективно решать проблему наиболее целесообразно программно-целевым методом путем разработки и реализации Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – Программа).

Обоснованность решения проблемы программно-целевым методом определяется:

ее высокой значимостью;

комплексным характером последствий чернобыльской катастрофы;

долговременным характером и значительными масштабами радиоактивного загрязнения территорий;

высокими требованиями по обеспечению условий безопасного проживания населения на территориях, подвергшихся радиационному воздействию;

необходимостью четкого и отлаженного взаимодействия экстренных оперативных служб МЧС России и МЧС Республики Беларусь в случае чрезвычайных ситуаций на загрязненных радионуклидами территориях;

необходимостью межгосударственной и межведомственной координации деятельности, концентрации усилий и ресурсов двух государств на приоритетных направлениях работ по защите населения и реабилитации территорий;

наличием совместной научной составляющей в работах по преодолению последствий радиационных аварий в России и Беларуси.

Решение приоритетных и наиболее значимых задач программно-целевым методом создаст необходимые предпосылки для более эффективного использования сформированного в рамках программ совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы информационных ресурсов, интеллектуального и материально-технического потенциала государств – участников Союзного государства.

Без использования программно-целевого метода в решении задач по преодолению последствий радиационных аварий развитие ситуации приведет к ослаблению межгосударственной координации по реабилитации и возврату к нормальным условиям жизнедеятельности без ограничений по радиационному фактору территорий государств – участников Союзного государства; снижению эффективности использования созданного в рамках программ совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы материально-технического и интеллектуального потенциала.

В области преодоления последствий чернобыльской катастрофы в период 2019–2022 годы реализуются следующие государственные программы:

в Российской Федерации:

государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300;

в Республике Беларусь:

Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922.

В предлагаемую Программу включены мероприятия, которые направлены на обеспечение интеграции усилий Российской Федерации и Республики Беларусь в поисках наиболее эффективных путей решения основных вопросов, связанных с преодолением последствий чернобыльской катастрофы, в связи с чем не могут входить в состав мероприятий государственных программ.

Включенные в Программу мероприятия не дублируют мероприятия государственных программ.

Переход пострадавшего населения и территорий к условиям нормальной жизнедеятельности (по радиологическому фактору) осуществляется при отсутствии радиологических ограничений на проживание населения и хозяйственную деятельность. Критериями такого перехода является не превышение:

величины законодательно установленного национального уровня эффективной дозы облучения населения;

величины плотности загрязнения территории чернобыльскими радионуклидами доаварийного уровня;

содержания радионуклидов в продукции, на которую установлены национальные нормативы.

## **2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ СРОК ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

Цель Программы – создание условий безопасной жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях государств – участников Союзного государства, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы.

Для достижения цели Программы необходимо решить следующие основные задачи:

совершенствование системы радиационной безопасности населения и аграрного производства в условиях радиоактивного загрязнения территорий государств – участников Союзного государства для обеспечения возвращения к нормальной жизнедеятельности;

создание условий по возврату радиоактивно загрязненных территорий государств – участников Союзного государства к нормальной жизнедеятельности.

Срок реализации Программы – четыре года.

Реализация комплекса мероприятий Программы обеспечит достижение следующих целевых показателей:

- количество разработанных единых рекомендаций по обеспечению производства продукции, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям (растениеводства, кормопроизводства и животноводства);

- количество разработанных новых технологий по снижению радионуклидов в сельскохозяйственной продукции;

- количество разработанных опытных образцов научно-технической продукции;

- увеличение площади минерализованных полос, противопожарных разрывов с 12 до 20 м;

- создание новых противопожарных разрывов и барьеров шириной 20 м, 40 м и 100 м;

- увеличение доли отчужденных сельскохозяйственных земель с высокими уровнями загрязнения, на которых проведено уточнение плотности радиоактивного загрязнения почв;

- увеличение доли и площади лесного фонда с высоким уровнем радиоактивного загрязнения, на которых проведены радиационные обследования (уточнение радиационной обстановки);

- увеличение доли и количества населенных пунктов, средняя годовая эффективная доза облучения жителей которых может превысить 1 мЗв/год, для которых обеспечено уточнение доз облучения взрослого населения и детей;

- увеличение доли и количества населенных пунктов, в которых проведены комплексные радиационно-дозиметрические обследования.

Реализация комплекса мероприятий Программы обеспечит достижение следующих результатов:

- увеличение доли радиоактивно загрязненных земель сельскохозяйственного назначения, на которых будет обеспечена возможность ведения хозяйственной деятельности (от общей площади сельскохозяйственных земель, выведенных из обращения после аварии на Чернобыльской АЭС);

- повышение уровня безопасного проживания населения радиоактивно загрязненных территорий государств – участников Союзного государства по результатам проведения комплекса мероприятий (обследований, мониторинга) на этих территориях;

- увеличение доли лесного фонда, для которого обеспечена возможность различных видов использования лесов без ограничения по радиационному фактору (от общей площади лесного фонда, выведенного из обращения после аварии на Чернобыльской АЭС).

### **3. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ, ИХ КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАКТИЧЕСКОГО ВНЕДРЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Для решения поставленных задач предусматривается совместное выполнение мероприятий на территории России (Брянская область) и Беларуси (Могилевская и



Гомельская области), подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС.

## **1. Совершенствование системы радиационной безопасности населения и аграрного производства в условиях радиоактивного загрязнения территорий государств – участников Союзного государства для обеспечения возвращения к нормальной жизнедеятельности:**

1.1. Разработка новых подходов к технологиям по снижению накоплений радионуклидов в сельскохозяйственной продукции.

На современном этапе возвращения сельскохозяйственного производства к нормальной жизнедеятельности (ведению производства по стандартным технологиям) меняется цель разработки и внедрения новых технологических приемов. Разрабатываемые технологические приемы должны решать две основные задачи:

– гарантированно обеспечивать снижение содержания радионуклидов в сельскохозяйственной продукции до нормативных уровней на территориях, где остается риск их превышения;

– повышать рентабельность производства (быть направленными на повышение почвенного плодородия и урожайности сельскохозяйственных культур, а также продуктивности животных).

Основная часть расходов при выполнении работ будет направлена на разработку новых агроメリорантов, кормовых добавок и препаратов, определение их эффективности, проведение производственных испытаний, а также на уточнение современной радиационной обстановки на сельскохозяйственных угодьях России и Беларуси для обоснования возможности ведения производства по традиционным технологиям (возвращение к нормальной жизнедеятельности).

Ожидаемые результаты:

– единые рекомендации по обеспечению производства продукции, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям:

а) ведения растениеводства (новые формы комплексных удобрений);

б) ведения кормопроизводства и животноводства (новые формы кормовых добавок и препаратов);

– новые технологии по снижению радионуклидов в сельскохозяйственной продукции, на основе:

а) оценки современной радиационной обстановки на сельскохозяйственных угодьях и обоснования возможности ведения производства по традиционным зональным технологиям без ограничений по радиологическому фактору (не менее 65 тыс. га);

б) оценки риска получения сельскохозяйственной продукции, кормопроизводства и животноводства, не соответствующей гигиеническим нормативам и ветеринарным требованиям, при переходе территорий к ведению хозяйственной деятельности без ограничений по радиологическим критериям;

в) прогноза содержания цезия-137 в продукции растениеводства, кормопроизводства и животноводства при ее производстве на сельскохозяйственных угодьях при ведении производства по традиционным зональным технологиям;

г) критериев безопасного ведения сельскохозяйственного производства на землях, загрязненных трансурановыми элементами, на современном этапе.

1.2. Снижение рисков трансграничных переносов радиоактивных элементов при чрезвычайных ситуациях на радиоактивно загрязненных территориях государств – участников Союзного государства и повышение оперативности при их ликвидации.

С учетом долговременного характера радиоактивного загрязнения сопредельных территорий, потенциальных рисков трансграничного переноса радионуклидов чернобыльского происхождения при чрезвычайных ситуациях на этих территориях государств – участников Союзного государства, необходимо продолжить работы, направленные на повышение оперативности при их ликвидации.

Снижение рисков трансграничного переноса радионуклидов, возникновения чрезвычайных ситуаций в лесах сопредельных радиоактивно загрязненных территорий и обеспечение эффективной ликвидации этих ситуаций предопределяет необходимость развития и совершенствования взаимодействия двух государств в этой сфере.

Следует отметить, что в отдаленный постчернобыльский период особое значение имеют радиозэкологические проблемы лесов на сопредельных территориях России и Беларуси, которые многие десятилетия остаются природными объектами радиационной опасности для населения.

Это связано с тем, что леса способствуют осаждению, задержке и сохранению радионуклидов в 7–10 раз больше, чем другие типы растительности, они по компонентам включают их в биологический круговорот веществ, предотвращая вертикальную и горизонтальную миграцию.

Долговременный характер радиоактивного загрязнения ведет к тому, что чрезвычайные ситуации в лесах на загрязненных радионуклидами территориях на многие годы остаются серьезной проблемой двух государств, затрагивающей благополучие тысяч людей.

Чрезвычайные ситуации в лесах этих районов могут привести к дополнительному радиоактивному загрязнению приграничных регионов России и Беларуси.

В настоящее время общая площадь лесов с уровнями поверхностного радиоактивного загрязнения почв цезием-137 (свыше 5 Ки/км<sup>2</sup>) составляет в Брянской области более 70 тыс. га, на сопредельных территориях Гомельской и Могилевской областей более 480 тыс. га.

Результаты выполнения комплекса совместных мероприятий должны обеспечить оперативное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на сопредельных радиоактивно загрязненных территориях двух государств (Брянская область России, Гомельская и Могилевская области Беларуси), снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Ожидаемые результаты:

– комплект конструкторско-технологической документации с literой «О<sub>1</sub>» и опытный образец «автоматизированной системы мониторинга чрезвычайных ситуаций с радиационным фактором на радиоактивно загрязненных вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС территориях государств – участников Союзного государства» (АС КРО);

– комплект конструкторско-технологической документации с literой «О<sub>1</sub>» и опытный образец специализированного маневренного высокопроходимого пожарного комплекса для ликвидации пожаров на территории с высокими уровнями радиоактивного загрязнения (леса, торфяники, труднодоступные места), предусматривающий оперативное

прибытие на места пожара, защиту экипажа от воздействия радиоактивного облучения, минимизацию количества работников, участвующих в их ликвидации;

– информационная база данных «прогнозная модель трансграничного переноса радионуклидов с дымом и продуктами горения вследствие лесных пожаров» с использованием ГИС-технологий, на основе оценки уровней радиоактивного загрязнения древесины основных лесобразующих пород, с учетом соответствия республиканским допустимым уровням содержания в ней радионуклидов, на территориях с высоким уровнем радиоактивного загрязнения;

– расширены:

а) минерализованные полосы площадью не менее 63,0 га;

б) противопожарные разрывы с 12 до 20 метров площадью не менее 68,4 га;

– созданы новые противопожарные разрывы и барьеры шириной 20 м, 40 м, 100 м площадью не менее 72,0 га, 7,0 га и 172,0 га соответственно;

– методы оценки доз облучения, ожидаемых в результате ингаляционного поступления радионуклидов при чрезвычайных ситуациях на территориях с высоким уровнем радиоактивного загрязнения.

## **2. Создание условий по возврату радиоактивно загрязненных территорий государств – участников Союзного государства к нормальной жизнедеятельности:**

2.1. Проведение обследований отселенных (отчужденных) территорий России и Беларуси по возврату их в хозяйственный оборот.

Несмотря на более чем 30-летний период после аварии на Чернобыльской АЭС наличие приграничных территорий России и Беларуси с высокими уровнями загрязнения продолжает влиять на радиационную обстановку и определяет производство части сельскохозяйственной (лесной) продукции с превышением санитарно-гигиенических и ветеринарных требований по содержанию радиоцезия. Эти территории относятся к зонам отчуждения и отселения. До сих пор большие площади бывших сельскохозяйственных земель (лесных участков) являются выведенными из производства. В связи с тем, что часть отчужденных земель находится в пределах действующих сельскохозяйственных предприятий, а также в населенных пунктах, они используются как для возделывания сельскохозяйственных культур, так и для выпаса скота.

На современном этапе ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС ставится вопрос управления территориями с высокими уровнями загрязнения (сельскохозяйственные земли, лесные участки). В рамках настоящей Программы доля отчужденных сельскохозяйственных земель с высокими уровнями загрязнения, на которых проведено уточнение плотности радиоактивного загрязнения почв, и площадь лесного фонда, для которого обеспечена возможность различных видов использования без ограничения по радиационному фактору являются одними из показателей выполнения; предполагается провести детальное обследование приграничных бывших сельскохозяйственных территорий и лесных угодий с высокими уровнями загрязнения.

Ожидаемые результаты:

– прогноз поэтапного возвращения в хозяйственное использование (изменение статуса) сельскохозяйственных земель (лесного фонда), выведенных из оборота по радиационному признаку, на основе:

а) данных обследований сельскохозяйственных земель, выведенных из оборота по радиационному признаку (ежегодно не менее 692 га (Россия));

б) оценки динамики восстановления природных экосистем на бывших сельскохозяйственных землях;

в) оценки фитосанитарного состояния сельскохозяйственных земель на отчужденных территориях;

г) данных радиационного обследования лесных участков в зонах радиоактивного загрязнения (ежегодно не менее 25,5 тыс. га (Россия));

– прогноз уровней загрязнения древесины основных лесообразующих пород, их соответствия допустимым уровням содержания радионуклидов (на период до 2030 года).

2.2. Проведение совместных мероприятий по комплексному радиоэкологическому мониторингу территорий России и Беларуси, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

К настоящему времени не удалось полностью решить проблему радиационной безопасности, в том числе путем установления режимов использования лесных ресурсов и сельскохозяйственных угодий, обеспечивающих условия безопасной хозяйственной деятельности и проживания.

Решение этой задачи связано с проведением исследований, оценкой, разработкой и продвижением проектов по приведению в безопасное состояние приграничных территорий России и Беларуси с высокими уровнями радиоактивного загрязнения, выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору.

Защита населения, проживающего в загрязненных приграничных районах Российской Федерации и Республики Беларусь, основывается прежде всего на результатах мониторинга доз облучения и плотности загрязнения населенных пунктов (в том числе приусадебных участков), лесных и сельскохозяйственных угодий.

В рамках реализации мероприятий Программы необходимо:

актуализировать данные о современном состоянии населенных пунктов радиоактивно загрязненных территорий и демографической ситуации в них;

провести комплексные обследования (мониторинг) приграничных территорий России и Беларуси, запланированных к переходу от условий радиационной аварии к условиям нормальной жизнедеятельности населения с целью уточнения радиационной обстановки на приграничных территориях России и Беларуси (плотность радиоактивного загрязнения), включая населенные пункты, лесные и сельскохозяйственные угодья;

дополнить банк данных по основным аспектам обеспечения безопасности проживания населения на радиоактивно загрязненных территориях.

Ожидаемые результаты:

– единый каталог, включающий:

а) текущие средние годовые эффективные дозы облучения репрезентативных лиц среди жителей населенных пунктов России и Беларуси, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения;

б) прогноз доз облучения населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси, на период до 2036 года;

– методическое руководство по оценке радиологической эффективности защитных мероприятий, на основе:

а) результатов дифференциальной оценки доз облучения жителей населенных пунктов, находящихся на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси;

б) данных комплексных радиационно-гигиенических обследований населенных пунктов России (не менее 262);

– результаты экспедиционных обследований по отбору проб почвы не менее 400 населенных пунктов России и Беларуси с различными уровнями загрязнения (1–5, 5–15, свыше 15 Ки/км<sup>2</sup>);

– средние годовые эффективные дозы облучения населения и его критических групп, проживающих на территориях России и Беларуси;

– результаты оценки социально-экономического состояния в населенных пунктах, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях;

– база данных состояния и динамики трансформации природных и агроэкосистем в зонах радиоактивного загрязнения;

– база данных о состоянии биологической устойчивости и нарушений генетической структуры лесных экосистем в зонах радиоактивного загрязнения.

Разработанные в ходе реализации программы:

– единые рекомендации по обеспечению производства продукции, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям;

– новые технологии по снижению радионуклидов в сельскохозяйственной продукции;

– методы оценки доз облучения;

– прогноз поэтапного возвращения в хозяйственное использование (изменение статуса) сельскохозяйственных земель (лесного фонда);

– прогноз уровней загрязнения древесины основных лесообразующих пород;

– единый каталог, включающий текущие и прогнозные дозы облучения;

– методическое руководство по оценке радиологической эффективности защитных мероприятий;

– средние годовые эффективные дозы облучения населения и его критических групп;

– базы данных,

а также полученные результаты экспедиционных обследований по отбору проб почвы и оценки социально-экономического состояния в населенных пунктах будут доведены до заинтересованных министерств, ведомств, органов государственного управления и организаций для использования в практической деятельности.

Изготовленные в рамках программы опытные образцы после проведения испытаний будут переданы в установленном порядке подведомственным учреждениям МЧС России и МЧС Республики Беларусь для использования в дальнейшем при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Перечень основных мероприятий Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС**

№ п/п	Мероприятия, источники финансирования	Государственный заказчик	тыс. российских рублей в ценах соответствующих лет Объемы финансирования					Ожидаемые результаты
			2019–2022 годы – всего	2019	2020	2021	2022	
1.1	Разработка новых подходов к технологиям по снижению накоплений радионуклидов в сельскохозяйственной продукции	Минсельхоз России НАН Беларуси						<b>Российская Федерация</b> – единые рекомендации по обеспечению производства продукции, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям: а) ведения растениеводства (новые формы комплексных удобрений); б) кормопроизводства и животноводства (новые формы кормовых добавок и препаратов); – новые технологии по снижению радионуклидов в сельскохозяйственной продукции, на основе: а) оценки современной радиационной обстановки на сельскохозяйственных угодьях и обоснования возможности ведения производства по традиционным зональным технологиям без ограничений по радиологическому фактору (не менее 65 тыс. га); б) оценки риска получения сельскохозяйственной продукции,
	всего, НИОКР		82 000,0	20 000,0	20 000,0	22 000,0	20 000,0	
	из них для:							
	Минсельхоз России		50 000,0	12 000,0	12 000,0	14 000,0	12 000,0	
	НАН Беларуси		32 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	

кормопроизводства и животноводства, не соответствующей гигиеническим нормативам и ветеринарным требованиям, при переходе территорий к ведению хозяйственной деятельности без ограничений по радиологическим критериям;  
в) прогноза содержания цезия-137 в продукции растениеводства, кормопроизводства и животноводства при ее производстве на сельскохозяйственных угодьях при ведении производства по традиционным зональным технологиям.

**Республика Беларусь**

– единые рекомендации по обеспечению производства продукции, соответствующей санитарно-гигиеническим требованиям:  
а) ведения растениеводства (новые формы комплексных удобрений);  
б) кормопроизводства и животноводства (новые формы кормовых добавок и препаратов);  
– новые технологии по снижению радионуклидов в сельскохозяйственной продукции, на основе:  
а) оценки риска получения сельскохозяйственной продукции, кормопроизводства и животноводства, не соответствующей гигиеническим нормативам и

							ветеринарным требованиям, при переходе территорий к ведению хозяйственной деятельности без ограничений по радиологическим критериям; б) критериев безопасного ведения сельскохозяйственного производства на землях, загрязненных трансураниевыми элементами, на современном этапе.
1.2	Снижение рисков трансграничных переносов радиоактивных элементов при чрезвычайных ситуациях на радиоактивно загрязненных территориях государств – участников Союзного государства и повышение оперативности при их ликвидации	МЧС России Рослесхоз МЧС Республики Беларусь НАН Беларуси					<b>Российская Федерация</b> – комплект конструкторско-технологической документации с литерой «О <sub>1</sub> » и опытный образец «автоматизированной системы мониторинга чрезвычайных ситуаций с радиационным фактором на радиоактивно загрязненных вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС территориях государств – участников Союзного государства»; – информационная база данных «прогнозная модель трансграничного переноса радионуклидов с дымом и продуктами горения вследствие лесных пожаров» с использованием ГИС-технологий, на основе прогнозных оценок уровней загрязнения древесины на территориях с высоким уровнем радиоактивного загрязнения их основных лесобразующих
	Всего в том числе		547 984, 7	63 468,9	133 931, 6	141 819, 6	208 764, 6
	НИОКР		282 572, 1	31 711,1	69 726,0	72 650,0	108 485, 0
	прочие расходы		265 412, 6	31 757,8	64 205,6	69 169,6	100 279, 6
	из них для:						
	МЧС России, НИОКР		242 572, 1	21 711,1	59 726,0	62 650,0	98 485,0
	Рослесхоз, прочие расходы		4 000,0	–	–	–	4 000,0
	МЧС Республики Беларусь, всего: в том числе:		239 177, 6	32 334,4	60 248,1	62 265,0	84 330,1
	НИОКР		40 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0



прочие расходы	199 177,6	22 334,4	50 248,1	52 265,0	74 330,1	<p>пород и соответствия допустимым уровням содержания радионуклидов.</p> <p><b>Республика Беларусь</b></p> <p>– программное обеспечение для обработки информации и интегрирования в автоматизированную систему мониторинга чрезвычайных ситуаций с радиационным фактором на радиоактивно загрязненных вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС территориях государств – участников Союзного государства;</p> <p>– расширены:</p> <p>а) минерализованные полосы площадью не менее 63,0 га;</p> <p>б) противопожарные разрывы с 12 до 20 метров площадью не менее 68,4 га;</p> <p>– созданы новые противопожарные разрывы и барьеры:</p> <p>а) шириной 20 м площадью не менее 72,0 га;</p> <p>б) шириной 40 м площадью не менее 7,0 га;</p> <p>в) шириной 100 м площадью не менее 172,0 га;</p> <p>– информационная база данных «прогнозная модель трансграничного переноса радионуклидов с дымом и продуктами горения вследствие лесных пожаров» с использованием ГИС-технологий, на основе оценки уровней радиоактивного загрязнения древесины основных лесообразующих</p>
НАН Беларуси, прочие расходы	62 235,0	9 423,4	13 957,5	16 904,6	21 949,5	

						<p>пород, с учетом соответствия республиканским допустимым уровням содержания в ней радионуклидов, на территориях с высоким уровнем радиоактивного загрязнения;</p> <p>– методы оценки доз облучения, ожидаемых в результате ингаляционного поступления радионуклидов при чрезвычайных ситуациях на территориях с высоким уровнем радиоактивного загрязнения;</p> <p>– комплект конструкторско-технологической документации с literой «О<sub>1</sub>» и опытный образец специализированного маневренного высокопроходимого пожарного комплекса для ликвидации пожаров на территории с высокими уровнями радиоактивного загрязнения (леса, торфяники, труднодоступные места), предусматривающий оперативное прибытие на места пожара, защиту экипажа от воздействия радиоактивного облучения, минимизацию количества работников, участвующих в их ликвидации.</p> <p><b>Российская Федерация</b></p> <p>– прогноз поэтапного возвращения в хозяйственное использование</p>
2.1	Проведение обследований отселенных (отчужденных) территорий России и Беларуси по	Минсельхоз России Рослесхоз НАН Беларуси				

возврату их в хозяйственный оборот						(изменение статуса) сельскохозяйственных земель (лесного фонда), выведенных из оборота по радиационному признаку, на основе:
всего, прочие расходы	163 900,0	35 000,0	41 000,0	42 500,0	45 400,0	а) данных обследований сельскохозяйственных земель, выведенных из оборота по радиационному признаку (не менее 692 га ежегодно);
из них для:						б) оценки динамики восстановления природных экосистем на бывших сельскохозяйственных землях;
Минсельхоз России	62 500,0	15 000,0	15 000,0	16 500,0	16 000,0	в) оценки фитосанитарного состояния сельскохозяйственных земель на отчужденных территориях;
Рослесхоз	95 400,0	18 500,0	24 500,0	24 500,0	27 900,0	г) данных радиационного обследования лесных участков в зонах радиоактивного загрязнения на площади не менее 25,5 тыс. га ежегодно;
НАН Беларуси	6 000,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	– прогноз уровней загрязнения древесины основных лесообразующих пород, их соответствия допустимым уровням содержания радионуклидов (на период до 2030 года).
						<b>Республика Беларусь</b>
						– прогноз поэтапного возвращения в хозяйственное использование (изменение статуса) сельскохозяйственных земель, выведенных из оборота по радиационному признаку.
2.2 Проведение совместных мероприятий по						<b>Российская Федерация</b>
						– единый каталог,
	МЧС России					
	Роспотребнадзор					

комплексному радиоэкологическому мониторингу территорий России и Беларуси, подвергшихся радиоактивному загрязнению	Росгидромет Рослесхоз МЧС Республики Беларусь						включающий: а) текущие средние годовые эффективные дозы облучения репрезентативных лиц среди жителей населенных пунктов России и Беларуси, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения; б) прогноз доз облучения населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси, на период до 2036 года; – методическое руководство по оценке радиологической эффективности защитных мероприятий, на основе:
всего, прочие расходы		198 500,0	34 500,0	48 500,0	52 500,0	63 000,0	а) результатов дифференциальной оценки доз облучения жителей населенных пунктов, находящихся на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси;
из них для:							б) данных комплексных радиационно-гигиенических обследований населенных пунктов России и Беларуси (не менее 262);
МЧС России		20 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	– результаты экспедиционных обследований по отбору проб почвы не менее 400 населенных пунктов России и Беларуси с различными уровнями загрязнения (1–5, 5–15, свыше 15 Ки/км <sup>2</sup> );
Роспотребнадзор		110 000,0	14 500,0	27 500,0	31 000,0	37 000,0	– средние годовые эффективные дозы облучения населения и его критических групп, проживающих на территориях
Рослесхоз		25 000,0	5 500,0	5 500,0	5 500,0	8 500,0	
Росгидромет		35 500,0	7 500,0	8 500,0	9 000,0	10 500,0	
МЧС Республики Беларусь		8 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	

							<p>России и Беларуси;  – результаты оценки социально-экономического состояния в населенных пунктах, расположенных на радиоактивно загрязненных территориях;  – база данных состояния и динамики трансформации природных и агроэкосистем в зонах радиоактивного загрязнения;  – база данных о состоянии биологической устойчивости и нарушений генетической структуры лесных экосистем в зонах радиоактивного загрязнения.</p> <p><b>Республика Беларусь</b>  – единый каталог, включающий:  а) текущие средние годовые эффективные дозы облучения репрезентативных лиц среди жителей населенных пунктов России и Беларуси, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения;  б) прогноз доз облучения населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси, на период до 2036 года.</p>
Итого по Программе:	992 384,7	152 968,9	243 431,6	258 819,6	337 164,6		
в том числе:							
НИОКР	364 572,1	51 711,1	89 726,0	94 650,0	128 485,0		

прочие расходы	627 812,6	101 257,8	153 705,6	164 169,6	208 679,6
из них для:					
МЧС России, всего	262 572,1	26 711,1	64 726,0	67 650,0	103 485,0
в том числе:					
НИОКР	242 572,1	21 711,1	59 726,0	62 650,0	98 485,0
прочие расходы	20 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Минсельхоз России, всего	112 500,0	27 000,0	27 000,0	30 500,0	28 000,0
в том числе:					
НИОКР	50 000,0	12 000,0	12 000,0	14 000,0	12 000,0
прочие расходы	62 500,0	15 000,0	15 000,0	16 500,0	16 000,0
Рослесхоз, всего	124 400,0	24 000,0	30 000,0	30 000,0	40 400,0
в том числе:					
прочие расходы	124 400,0	24 000,0	30 000,0	30 000,0	40 400,0
Роспотребнадзор, всего	110 000,0	14 500,0	27 500,0	31 000,0	37 000,0
в том числе:					
прочие расходы	110 000,0	14 500,0	27 500,0	31 000,0	37 000,0
Росгидромет, всего	35 500,0	7 500,0	8 500,0	9 000,0	10 500,0
в том числе:					
прочие расходы	35 500,0	7 500,0	8 500,0	9 000,0	10 500,0

МЧС Республики Беларусь, всего	247 177,6	34 334,4	62 248,1	64 265,0	86 330,1
в том числе:					
НИОКР	40 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
прочие расходы	207 177,6	24 334,4	52 248,1	54 265,0	76 330,1
НАН Беларуси, всего	100 235,0	18 923,4	23 457,5	26 404,6	31 449,5
в том числе:					
НИОКР	32 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0
прочие расходы	68 235,0	10 923,4	15 457,5	18 404,6	23 449,5

#### 4. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ

Управление Программой осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 7 (в редакции постановления Совета Министров Союзного государства от 13 июня 2018 г. № 12).

В ходе реализации Программы государственный заказчик-координатор и государственные заказчики осуществляют следующие функции, определенные Порядком.

Государственный заказчик-координатор:

осуществляет руководство управлением реализацией Программы в целом, в том числе координацию действий государственных заказчиков по управлению реализацией Программы;

осуществляет контроль реализации Программы в целом, целевым и эффективным использованием выделенных на ее реализацию средств бюджета Союзного государства;

ежегодно в установленном порядке представляет в Постоянный Комитет Союзного государства сводную заявку с необходимыми обоснованиями на финансирование Программы из бюджета Союзного государства;

взаимодействует с отраслевыми и функциональными органами Союзного государства, с Постоянным Комитетом Союзного государства по всем вопросам реализации и финансирования Программы.

Государственные заказчики в части мероприятий Программы, относящихся к их компетенции и реализуемых на территории соответствующего государства-участника:

осуществляют отбор (выбор) исполнителей для реализации Программы в соответствии с национальным законодательством государств – участников Союзного государства;

осуществляют управление реализацией мероприятий Программы и несут в установленном порядке ответственность за реализацию мероприятий Программы и достижение результатов, своевременное, целевое и эффективное использование средств, выделяемых из бюджета Союзного государства;

распределяют средства бюджета Союзного государства, выделенные на реализацию программы, в соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденным Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3;

осуществляют контроль реализации закрепленных за ними мероприятий Программы;

заключают государственные контракты на выполнение работ (оказание услуг) по реализации Программы (мероприятий Программы) в соответствии с законодательством государств – участников Союзного государства;

в пределах своей компетенции контролируют ход выполнения мероприятий и достижение целевых индикаторов и показателей.

Для осуществления контроля за ходом реализации Программы, достижением ее целей, своевременным, целевым и эффективным расходованием средств бюджета Союзного государства, соблюдением условий государственных контрактов и обеспечения согласованных действий при ее реализации государственный заказчик-координатор совместно с государственными заказчиками:

создает и возглавляет Координационный совет Программы;

организует и обеспечивает ведение отчетности о ходе реализации Программы и ее представление в установленном порядке;

ежегодно проводит проверки выполнения мероприятий, своевременного, целевого и эффективного расходования финансовых средств в ходе реализации Программы и по ее завершении.

Подготовка проекта Программы осуществляется государственными заказчиками в течение шести месяцев после одобрения Концепции Программы Советом Министров Союзного государства.

## **5. ПРЕДЕЛЬНАЯ ПОТРЕБНОСТЬ В ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСАХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММЫ**

Финансовое обеспечение реализации Программы будет осуществляться в соответствии с Порядком формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденным Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3.

Общая предельная потребность в финансовых ресурсах на реализацию Программы составит 992 384,7 тыс. российских рублей, в том числе:



за счет долевых отчислений Российской Федерации – 644 972,1 тыс. российских рублей (65 %);

за счет долевых отчислений Республики Беларусь – 347 412,6 тыс. российских рублей (35 %).

Предельная потребность в финансовых ресурсах для достижения поставленных Программой цели и задач и получения запланированных результатов в проекте Концепции определялась исходя из перечня мероприятий Программы, существующего уровня и порядка ценообразования на выполнение работ, предусмотренных в рамках реализации мероприятий Программы, с учетом существующих методик определения нормативных затрат на оказание федеральными бюджетными учреждениями государственных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, планирования и учета затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Распределение запрашиваемых средств по годам реализации (в ценах соответствующих лет), государственным заказчиком, направлениям расходования средств и основным мероприятиям приведены в таблицах 1–3.

**Таблица 1. Распределение финансовых средств по годам реализации Программы и долевого участию государств-участников**

Источник финансирования	2019–2022 гг.	(тыс. российских рублей в ценах соответствующих лет) Год реализации			
		2019	2020	2021	2022
		Бюджет Союзного государства, всего, в том числе:	992 384,7	152 968,9	243 431,6
в том числе					
Российская Федерация	644 972,1	99 711,1	157 726,0	168 150,0	219 385,0
Республика Беларусь	347 412,6	53 257,8	85 705,6	90 669,6	117 779,6

**Таблица 2. Распределение объемов финансирования мероприятий Программы по государственным заказчикам и направлениям расходования средств**

Государственный заказчик, направления расходования	2019–2022 гг.	(тыс. российских рублей в ценах соответствующих лет) Год реализации			
		2019	2020	2021	2022
		<b>МЧС России – всего</b>	<b>262 572,1</b>	<b>26 711,1</b>	<b>64 726,0</b>
в том числе:					

НИОКР	242 572,1	21 711,1	59 726,0	62 650,0	98 485,0
прочие расходы	20 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0
<b>Минсельхоз России – всего</b>	<b>112 500,0</b>	<b>27 000,0</b>	<b>27 000,0</b>	<b>30 500,0</b>	<b>28 000,0</b>
в том числе:					
НИОКР	50 000,0	12 000,0	12 000,0	14 000,0	12 000,0
прочие расходы	62 500,0	15 000,0	15 000,0	16 500,0	16 000,0
<b>Рослесхоз – всего</b>	<b>124 400,0</b>	<b>24 000,0</b>	<b>30 000,0</b>	<b>30 000,0</b>	<b>40 400,0</b>
в том числе:					
прочие расходы	124 400,0	24 000,0	30 000,0	30 000,0	40 400,0
<b>Роспотребнадзор – всего</b>	<b>110 000,0</b>	<b>14 500,0</b>	<b>27 500,0</b>	<b>31 000,0</b>	<b>37 000,0</b>
в том числе:					
прочие расходы	110 000,0	14 500,0	27 500,0	31 000,0	37 000,0
<b>Росгидромет – всего</b>	<b>35 500,0</b>	<b>7 500,0</b>	<b>8 500,0</b>	<b>9 000,0</b>	<b>10 500,0</b>
в том числе:					
прочие расходы	35 500,0	7 500,0	8 500,0	9 000,0	10 500,0
<b>МЧС Республики Беларусь – всего</b>	<b>247 177,6</b>	<b>34 334,4</b>	<b>62 248,1</b>	<b>64 265,0</b>	<b>86 330,1</b>
в том числе:					
НИОКР	40 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
прочие расходы	207 177,6	24 334,4	52 248,1	54 265,0	76 330,1
<b>НАН Беларуси</b>	<b>100 235,0</b>	<b>18 923,4</b>	<b>23 457,5</b>	<b>26 404,6</b>	<b>31 449,5</b>
в том числе:					
прочие расходы	68 235,0	10 923,4	15 457,5	18 404,6	23 449,5
НИОКР	32 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0
<b>Итого по Программе</b>	<b>992 384,7</b>	<b>152 968,9</b>	<b>243 431,6</b>	<b>258 819,6</b>	<b>337 164,6</b>

**Таблица 3. Распределение финансовых ресурсов по основным мероприятиям и направлениям расходования средств**

Основные мероприятия, направления расходования	(тыс. российских рублей в ценах соответствующих лет)				
	2019–2022 гг.	Год реализации			
		2019	2020	2021	2022
<b>Мероприятие 1.1</b>	82 000,0	20 000,0	20 000,0	22 000,0	20 000,0
в том числе:					
НИОКР	82 000,0	20 000,0	20 000,0	22 000,0	20 000,0
<i>Российская Федерация</i>	50 000,0	12 000,0	12 000,0	14 000,0	12 000,0
в том числе:					
НИОКР	50 000,0	12 000,0	12 000,0	14 000,0	12 000,0
<i>Республика Беларусь</i>	32 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0
в том числе:					
НИОКР	32 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0
<b>Мероприятие 1.2</b>	547 984,7	63 468,9	133 931,6	141 819,6	208 764,6
в том числе:					
НИОКР	282 572,1	31 711,1	69 726,0	72 650,0	108 485,0
прочие расходы	265 412,6	31 757,8	64 205,6	69 169,6	100 279,6
<i>Российская Федерация</i>	246 572,1	21 711,1	59 726,0	62 650,0	102 485,0
в том числе:					
НИОКР	242 572,1	21 711,1	59 726,0	62 650,0	98 485,0
прочие расходы	4 000,0	–	–	–	4 000,0
<i>Республика Беларусь</i>	301 412,6	41 757,8	74 205,6	79 169,6	106 279,6
в том числе:					
НИОКР	40 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
прочие расходы	261 412,6	31 757,8	64 205,6	69 169,6	96 279,6
<b>Мероприятие 2.1</b>	163 900,0	35 000,0	41 000,0	42 500,0	45 400,0
в том числе:					
прочие расходы	163 900,0	35 000,0	41 000,0	42 500,0	45 400,0

<b>Российская Федерация</b>	157 900,0	33 500,0	39 500,0	41 000,0	43 900,0
в том числе:					
прочие расходы	157 900,0	33 500,0	39 500,0	41 000,0	43 900,0
<b>Республика Беларусь</b>	6 000,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0
в том числе:					
прочие расходы	6 000,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0
<b>Мероприятие 2.2</b>	198 500,0	34 500,0	48 500,0	52 500,0	63 000,0
в том числе:					
прочие расходы	198 500,0	34 500,0	48 500,0	52 500,0	63 000,0
<b>Российская Федерация</b>	190 500,0	32 500,0	46 500,0	50 500,0	61 000,0
в том числе:					
прочие расходы	190 500,0	32 500,0	46 500,0	50 500,0	61 000,0
<b>Республика Беларусь</b>	8 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0
в том числе:					
прочие расходы	8 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0
<b>Всего</b>	<b>992 384,7</b>	<b>152 968,9</b>	<b>243 431,6</b>	<b>258 819,6</b>	<b>337 164,6</b>
в том числе:					
НИОКР	364 572,1	51 711,1	89 726,0	94 650,0	128 485,0
прочие расходы	627 812,6	101 257,8	153 705,6	164 169,6	208 679,6
из них для:					
<b>Российской Федерации – всего</b>	<b>644 972,1</b>	<b>99 711,1</b>	<b>157 726,0</b>	<b>168 150,0</b>	<b>219 385,0</b>
в том числе:					
НИОКР	292 572,1	33 711,1	71 726,0	76 650,0	110 485,0
прочие расходы	352 400,0	66 000,0	86 000,0	91 500,0	108 900,0
<b>Республики Беларусь – всего</b>	<b>347 412,6</b>	<b>53 257,8</b>	<b>85 705,6</b>	<b>90 669,6</b>	<b>117 779,6</b>
в том числе:					

НИОКР	72 000,0	18 000,0	18 000,0	18 000,0	18 000,0
прочие расходы	275 412,6	35 257,8	67 705,6	72 669,6	99 779,6

## 6. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ОЖИДАЕМОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРЕДЛАГАЕМОГО ВАРИАНТА РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Эффективность Программы заключается в повышении социально-экономической и инвестиционной привлекательности территорий, подвергшихся радиационному воздействию, и обеспечении условий для их устойчивого экономического роста за счет:

снижения содержания радионуклидов в сельскохозяйственной продукции до нормативных уровней на территориях, где остается риск их превышения;

повышения рентабельности производства (повышение почвенного плодородия и урожайности сельскохозяйственных культур, а также продуктивности животных);

увеличения доли лесного фонда, для которого обеспечена возможность различных видов использования без ограничения по радиационному фактору;

снижения размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь при ликвидации чрезвычайных ситуаций на радиоактивно загрязненных территориях государств – участников Союзного государства (проведение комплекса защитных мероприятий).

Для оценки результативности выполнения программных мероприятий ниже в таблице представлена система показателей.

Достижение этих показателей повлияет, прежде всего, на выполнение задач Программы по созданию условий безопасного проживания на радиоактивно загрязненных территориях (оценка доз облучения населения, радиационные обследования территорий населенных пунктов, обеспечение предупреждения и мониторинга чрезвычайных ситуаций на этих территориях) и возврату радиоактивно загрязненных территорий России и Беларуси к нормальной жизнедеятельности (исследование динамики трансформации природных и экосистем, и их биологической устойчивости, вовлечение сельскохозяйственных и лесных угодий в хозяйственный оборот без ограничений по радиационному фактору, вывод населенных пунктов из зон радиоактивного загрязнения).

Все вместе, это создаст условия безопасной жизнедеятельности населения, проживающего на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси, что является целью Программы.

В таблице представлены прогнозируемые значения показателей по годам реализации программных мероприятий:

Показатель	Единица измерения	Значения по годам (нарастающим итогом)			
		2019	2020	2021	2022
1. Количество разработанных единых рекомендаций по обеспечению производства продукции, соответствующей	шт.	–	–	–	2

санитарно-гигиеническим требованиям (растениеводства, кормопроизводства и животноводства)					
2. Количество разработанных новых технологий по снижению радионуклидов в сельскохозяйственной продукции	шт.	–	–	–	2
3. Количество разработанных опытных образцов научно-технической продукции	шт.	–	–	–	2
4. Расширение площади:					
минерализованных полос	не менее га	2,0	13,0	24,8	63,0
противопожарных разрывов с 12 до 20 м		2,0	14,0	26,8	68,4
5. Созданы новые противопожарные разрывы и барьеры					
шириной 20 м	не менее га	2,0	14,6	28,1	72,0
шириной 40 м		0,5	1,7	3,0	7,0
шириной 100 м		4,5	34,7	67,0	172,0
6. Доля отчужденных сельскохозяйственных земель с высокими уровнями загрязнения, на которых проведено уточнение плотности радиоактивного загрязнения почв	%	5,9	11,8	17,7	23,5
7. Доля и площадь лесного фонда с высоким уровнем радиоактивного загрязнения, на котором проведены радиационные обследования (уточнение радиационной обстановки)	%, тыс. га	24,7 25,5	49,5 51,0	74,3 76,5	99,0 102,0
8. Доля и количество населенных пунктов, средняя годовая эффективная доза облучения жителей которых может превысить 1 мЗв/год, для которых обеспечено уточнение доз облучения взрослого населения и детей	%, количество населенных пунктов	15,0 25	33,1 55	48,2 80	66,3 110
9. Доля и количество населенных пунктов, в которых проведены комплексные радиационно-дозиметрические обследования	%, количество населенных пунктов	0,9 35	2,7 104	4,7 183	6,8 262

Расчет обоснование показателей 6–9:

6. В результате аварии на Чернобыльской АЭС в России из хозяйственного оборота выведено сельскохозяйственных земель – 16,94 тыс. га (решение Брянского облисполкома от 18.09.1990 № 414). По состоянию на 01.01.2018 принято решение о вводе в использование 5,197 тыс. га (письмо ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» от 21.06.2018 № 509). Ежегодно планируется обследовать – 692 га.

$$2019 \text{ год: } 692 / (16\,940 - 5197) * 100 = 5,9 \%,$$

$$2020 \text{ год: } 1384 / (16\,940 - 5197) * 100 = 11,8 \%,$$

$$2021 \text{ год: } 2076 / (16\,940 - 5197) * 100 = 17,7 \%,$$

$$2022 \text{ год: } 2768 / (16\,940 - 5197) * 100 = 23,5 \%.$$

7. По статистическим данным мониторинга на 01.01.2018 площадь лесов с высоким уровнем загрязнения в России составляет – 103,0 тыс. га. Ежегодно планируется обследовать – 25,5 тыс. га.

$$2019 \text{ год: } 25,5 / 103,0 * 100 = 24,7 \%;$$

$$2020 \text{ год: } 51,0 / 103,0 * 100 = 49,5 \%;$$

$$2021 \text{ год: } 76,5 / 103,0 * 100 = 74,3 \%;$$

$$2022 \text{ год: } 102,0 / 103,0 * 100 = 99,0 \%.$$

8. Количество населенных пунктов, в которых средняя годовая эффективная доза облучения жителей близка к 1 мЗв/год, в России по состоянию на 01.01.2018 составляет 166 н.п.

$$2019 \text{ год: } 25 / 166 * 100 = 15,0 \%;$$

$$2020 \text{ год: } 55 / 166 * 100 = 33,1 \%;$$

$$2021 \text{ год: } 80 / 166 * 100 = 48,2 \%;$$

$$2022 \text{ год: } 110 / 166 * 100 = 66,3 \%.$$

9. Количество населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения, в России по состоянию на 01.01.2018 составляет 3855 н.п.

$$2019 \text{ год: } 35 / 3855 * 100 = 0,9 \%;$$

$$2020 \text{ год: } 104 / 3855 * 100 = 2,7 \%;$$

$$2021 \text{ год: } 183 / 3855 * 100 = 4,7 \%;$$

$$2022 \text{ год: } 262 / 3855 * 100 = 6,8 \%.$$

## **7. ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК-КООРДИНАТОР, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКАЗЧИКИ ПРОГРАММЫ ОТ ГОСУДАРСТВ- УЧАСТНИКОВ И СРОКИ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ**

Государственным заказчиком-координатором Программы предлагается определить Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственными заказчиками Программы предлагается определить:

от Российской Федерации:

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

Федеральное агентство лесного хозяйства;

Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;  
от Республики Беларусь:

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

Национальную академию наук Беларуси.

Срок подготовки проекта Программы – шесть месяцев.

### **Вопросы собственности**

Вопросы собственности на имущество, созданное и (или) приобретенное в ходе реализации Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, регулируются Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства от 24 января 2006 года.

Порядок оценки, учета и постановки на баланс объектов собственности, созданных в результате реализации проекта и (или) приобретенных в ходе его реализации устанавливается нормативными правовыми актами Союзного государства, а до их принятия – законодательством государств-участников применительно к месту возникновения прав собственности на соответствующий объект.

Учет имущества осуществляется как в России, так в Беларуси в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 г. № 31 «Об имуществе, созданном и (или) приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства, и о приостановлении действия отдельных постановлений Совета Министров Союзного государства».

Сведения о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения представляются в национальные информационные системы учета в порядке, установленном национальными законодательствами государств-участников: в Российской Федерации – в Единую государственную информационную систему учета, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения; в Республике Беларусь – в Государственный реестр научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ.

Решение о праве владения и пользования имуществом принимает Совет Министров Союзного государства при рассмотрении итогового отчета о выполнении Программы.



