

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

16 декабря 2005 г. № 1460

Об утверждении Концепции проекта Экологического кодекса Республики Беларусь

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2005 г. № 55 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2005 год» Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить Концепцию проекта Экологического кодекса Республики Беларусь (прилагается).

Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды в 2006-2007 годах обеспечить разработку проекта Экологического кодекса Республики Беларусь на основе указанной Концепции.

Премьер-министр Республики Беларусь

С.Сидорский

УТВЕРЖДЕНО

*Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
16.12.2005 № 1460*

КОНЦЕПЦИЯ

проекта экологического кодекса Республики Беларусь

Настоящая Концепция разработана в соответствии с пунктом 5 приложения к плану подготовки законопроектов на 2005 год, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2005 г. № 55 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 21, 1/6217).

Подготовка проекта Экологического кодекса Республики Беларусь (далее - проект Кодекса) предусмотрена подпунктом 38.4 пункта 38 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 46, 1/3636), а также пунктом 8 раздела II Программы подготовки проектов законов Республики Беларусь на 2003-2005 годы и перспективной кодификации законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 12 августа 2002 г. № 450 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 92, 1/3962).

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДМЕТА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЦЕЛЕЙ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА КОДЕКСА

К предмету правового регулирования проекта Кодекса следует относить общественные отношения, возникающие в связи с охраной окружающей среды, отдельных природных комплексов и объектов либо составляющих их компонентов природной среды, между государственными органами, осуществляющими государственное управление в этой области, и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими пользование природными ресурсами и оказывающими воздействие на окружающую среду, а также гражданами.

Главная цель подготовки проекта Кодекса - систематизация в виде кодификации актов законодательства в области охраны окружающей среды, направленная на создание эффективного правового механизма обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, предусмотренного статьей 46 Конституции Республики Беларусь.

Охрана окружающей среды - одна из основных функций государства. Природные ресурсы, являющиеся одновременно компонентами природной среды и подлежащие охране, находятся в основном в собственности государства. Поэтому экологические правоотношения наиболее часто возникают в силу государственного акта, исходящего от специально уполномоченного государственного органа. В основе возникновения таких отношений лежит административный метод правового регулирования, основанный на власти и подчинении, ограничениях, запретах и разрешениях на природопользование. Вместе с тем в регулировании природопользования находит свое применение и гражданско-правовой метод регулирования экологических правоотношений (договор аренды земельных участков, участков лесного фонда, охотничьих и рыболовных угодий, выполнение обязательств вследствие причинения вреда и т.д.).

Экологический кодекс должен стать основным законодательным актом, регулирующим правоотношения в области охраны окружающей среды, и иметь большую юридическую силу по отношению к другим кодексам и законам, содержащим нормы экологического и природоресурсного права.

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, В ТОМ ЧИСЛЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ОТНОСЯЩЕГОСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЕКТА КОДЕКСА, И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

Анализ законодательства, в том числе международных договоров Республики Беларусь, относящегося к предмету правового регулирования проекта Кодекса, и практики его применения свидетельствует о необходимости систематизации законодательства в этой области.

С принятием в 1992 году Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в республике стала развиваться самостоятельная отрасль законодательства - законодательство об охране окружающей среды.

Названный Закон, по сути, является основным законодательным актом в области охраны окружающей среды, но имеет меньшую юридическую силу, чем природоресурсные кодексы. Он во многом декларативен, его правовые предписания реализуются, как правило, не через нормы прямого действия, а преимущественно посредством многочисленных отсылок на акты Правительства или республиканских органов государственного управления. Это создает определенные трудности в правоприменении, снижает эффективность правового регулирования экологических правоотношений.

В настоящее время действуют более 15 законодательных актов, регулирующих правоотношения в области охраны окружающей среды. Постепенно идет и экологизация законодательства, регулирующего экономические и иные сферы общественных отношений.

Основными законодательными актами, регулирующими правоотношения в области охраны окружающей среды, являются:

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 1, ст. 1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875);

Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О государственной экологической экспертизе» в редакции Закона Республики Беларусь от 14 июля 2000 года (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 24, ст. 294; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 70, 2/194);

Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1993 года «Об отходах» в редакции Закона Республики Беларусь от 26 октября 2000 года (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1994 г., № 3, ст. 22; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 106, 2/218);

Закон Республики Беларусь от 20 октября 1994 года «Об особо охраняемых природных территориях» в редакции Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 года (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1994 г., № 35, ст. 570; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 52, 2/171).

Нормы об охране отдельных компонентов природной среды также содержат:

Кодекс Республики Беларусь о земле;

Кодекс Республики Беларусь о недрах;

Лесной кодекс Республики Беларусь;

Водный кодекс Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь от 19 сентября 1996 года «Об охране и использовании животного мира» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1996 г., № 31, ст. 571);

Закон Республики Беларусь от 15 апреля 1997 года «Об охране атмосферного воздуха» (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1997 г., № 14, ст. 260);

Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 года «Об охране озонового слоя» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., № 107, 2/805);

Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 года «О растительном мире» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2003 г., № 73, 2/954).

Республика Беларусь является участницей около 20 международных конвенций в области охраны окружающей среды. В этой области за последнее десятилетие ею заключено более 40 международных договоров как двухсторонних, так и многосторонних.

Основными международными конвенциями, к которым присоединилась Республика Беларусь, являются:

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве мест обитания водоплавающих птиц, 1971 год;

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 год;

Конвенция об охране озонового слоя, 1985 год;

Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 1989 год;

Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, 1992 год;

Конвенция о биологическом разнообразии, 1992 год;

Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998 год.

Положения конвенций и других международных договоров Республики Беларусь должны быть включены в национальное законодательство, в том числе и законодательство об охране окружающей среды.

Подготовка Республики Беларусь к вступлению во Всемирную торговую организацию вызывает необходимость совершенствования всех отраслей законодательства, в том числе и в области охраны окружающей среды, что, безусловно, найдет свое отражение в проекте Кодекса.

Кодификация - вид систематизации нормативных правовых актов, сопровождающейся переработкой установленного ими содержания правового регулирования путем объединения нормативных правовых актов в единый нормативный

правовой акт, содержащий систематизированное изложение правовых предписаний, направленных на регулирование определенной области общественных отношений.

Наличие коллизий, пробелов и противоречий в законодательстве об охране окружающей среды, устаревших либо недостаточно эффективно действующих норм вызывает необходимость кодификации основных законодательных актов и в дальнейшем приведения в соответствие других актов законодательства с нормами Экологического кодекса. В систематизации нуждаются многочисленные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы мониторинга окружающей среды, государственных кадастров природных ресурсов, осуществление контроля в области охраны окружающей среды, другие институты экологического права.

Кодификация законодательства в области охраны окружающей среды является наиболее рациональным способом устранения дублирования и множественности правовых предписаний по одним и тем же вопросам, других недостатков правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Кодификация как процесс сведения к единству нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и охраны отдельных компонентов природной среды путем переработки их содержания позволяет совершенствовать устаревший нормативно-правовой материал.

ОЦЕНКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ О НЕОБХОДИМОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

При разработке настоящей Концепции заинтересованные государственные органы и организации высказывали различные мнения по поводу необходимости изменения правового регулирования экологических правоотношений.

Так, например, на проводимом рабочем совещании представителями заинтересованных органов высказано мнение о том, что проект Кодекса не должен содержать отсылочных норм, а регулировать правоотношения нормами прямого действия. Принятие такой позиции вызовет трудности при регулировании вопросов налогообложения, лицензирования, нормирования и некоторых других.

Министерство лесного хозяйства полагало, что в проекте Кодекса необходимо оставить только основные концептуальные положения, а остальное регулировать в отдельных законодательных актах. В случае принятия позиции «узкой кодификации», в проект Кодекса войдут только нормы Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Национальная академия наук Беларуси считала, что Кодекс должен регулировать не только отношения в области охраны окружающей среды, но и правоотношения в области рационального использования природных ресурсов. Не закладывая экологических ограничений в процесс природопользования, невозможно обеспечить устойчивое использование и сохранение ресурсов. Разделение охраны природных ресурсов и их использования лишает природоохранную деятельность инструментов, обеспечивающих ее осуществление. В случае принятия позиции «широкой кодификации» возникнут трудности при согласовании и унификации природоохранных норм и норм, регулирующих использование отдельных видов природных ресурсов (земель, недр, вод, лесов, животного и растительного мира и т.п.).

Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь предлагает регулировать в проекте Кодекса правоотношения, относящиеся преимущественно к сфере охраны окружающей среды, а также общие положения об охране отдельных компонентов природной среды, ссылаясь на пункт 3 Указа Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. № 1 «Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь» и позицию 11.01 этого классификатора. При этом предлагается положить в основу проекта Кодекса Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», который в настоящее время имеет меньшую юридическую силу по отношению к природоресурсным кодексам. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды считает такой подход наиболее приемлемым для разработки проекта Кодекса.

Таким образом, Экологический кодекс должен будет обеспечить единство подходов к правовому регулированию вопросов охраны окружающей среды, в том числе и отдельных компонентов природной среды, стать отправной точкой в дальнейшей экологизации иных отраслей права, явиться основополагающим кодифицированным законодательным актом в области охраны окружающей среды.

ОБЗОР НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ, ПУБЛИКАЦИЙ, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЕКТА КОДЕКСА

В специальной литературе можно наблюдать динамику взглядов на формирование природоресурсного законодательства как части экологического. Учеными уделялось достаточно внимания этому вопросу, однако их подходы к решению вопроса различаются. Характерным можно назвать такое противоречие, когда, несмотря на включение природоресурсных отраслей в число экологических, первые, тем не менее, рассматриваются объектом экологизации. Дискуссии по этому вопросу имеют скорее теоретическое значение, хотя возможны и практические последствия различного понимания «экологизации» природоресурсных отношений, а также недооценки возможностей экологического законодательства как совокупности преимущественно императивных норм.

Полагаем, что реализация указанного подхода в процессе кодификации даст возможность получения определенных преимуществ с точки зрения усиления эффективности экологического законодательства. В частности, это могло бы усилить императивный характер тех экологических требований природоресурсного законодательства, которые выражены недостаточно четко, без учета требований юридической техники. Кроме того, при разрешении коллизий публично- и частноправовых норм в регулировании, к примеру, отношений при переходе права собственности на природные ресурсы приоритетность публично-правовой нормы будет очевидной лишь при рассмотрении природоресурсного законодательства частью экологического.

В научной и учебной литературе различные авторы к предмету права окружающей среды относят отношения:

собственности на природные ресурсы;

по природопользованию;

по охране окружающей среды от вредного воздействия;

по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

«При таком подходе к правовому регулированию общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы обеспечивается учет интересов как природы, так и человека, в чем проявляется биосоциальная сущность человека».

В настоящее время разрабатывается проект концепции модельного Экологического кодекса для государств - участников СНГ. В России ведется разработка проекта концепции Экологического кодекса Российской Федерации.

Таким образом, одновременная разработка и в Беларуси и в России, а также в рамках СНГ проекта Экологического кодекса позволит гармонизировать положения и требования в области охраны окружающей среды.

Из европейских стран экологические кодексы приняты в Швеции и во Франции. В кодексе Швеции содержатся преимущественно нормы, регулирующие вопросы охраны окружающей среды, в кодексе Франции содержатся также и нормы налогового, административного, уголовного, гражданского, процессуального и иных отраслей права.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды считает, что для кодификации законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды преимущественно может быть использован опыт систематизации законодательства Швеции.

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОГО ИЗМЕНЕНИЯ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКОГО ИЗМЕНЕНИЯ

Принятие Экологического кодекса, возможно, приведет к необходимости уточнения компетенции республиканских органов государственного управления в области охраны окружающей среды, а также разграничения полномочий в этой области республиканских и местных исполнительных и распорядительных органов в целях устранения дублирования полномочий и функций отдельных органов государственного управления. В проекте Кодекса сохранится принцип недопущения совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны окружающей среды и функций природопользования.

Принятие Экологического кодекса приведет к необходимости признания утратившими силу следующих законов, нормы которых будут включены в этот кодекс:

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;

Закон Республики Беларусь «Об отходах»;

Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе»;

Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

Потребуется также внести соответствующие изменения и дополнения в:

Кодекс Республики Беларусь о земле;

Кодекс Республики Беларусь о недрах;

Лесной кодекс Республики Беларусь;

Водный кодекс Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха»;

Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя»;

Закон Республики Беларусь «Об охране и использовании животного мира»;

Закон Республики Беларусь «О растительном мире».

Кроме того, потребуется внесение изменений и дополнений в законодательные акты иных отраслей законодательства в целях приведения их в соответствие с нормами Экологического кодекса.

При разработке проекта Экологического кодекса как комплексного правового акта будет обеспечена системность законодательства, а также кодекс, как правило, не будет содержать отсылочных норм и норм, требующих дополнительного правового регулирования.

СОДЕРЖАНИЕ ГЛАВ ПРОЕКТА КОДЕКСА

В главе 1 «Общие положения» будут даны определения терминов и понятий, используемых в проекте Кодекса. Будут определены сфера применения законодательства об охране окружающей среды, юридическая сила Экологического кодекса и соотношение его норм с нормами других отраслей законодательства. Будут сформулированы основные принципы охраны окружающей среды, определен круг объектов и субъектов отношений, основные направления государственной политики в этой области.

В главе 2 «Государственное управление в области охраны окружающей среды» будут определены органы, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды, полномочия в этой области Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, а также компетенция Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления. Будут закреплены полномочия местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов в области охраны окружающей среды. Нормы данной главы позволят четко закрепить компетенцию государственных органов и разграничить их полномочия.

В главе 3 «Права и обязанности граждан, общественных объединений в области охраны окружающей среды» планируется определить права и обязанности граждан и общественных объединений, установить нормы, направленные на обеспечение и защиту права на благоприятную окружающую среду.

В главе 4 «Природопользование» будут установлены общие требования к природопользованию (общему и специальному). Предполагается также определить правовые основания природопользования.

В главе 5 «Основные требования экологической безопасности» будут установлены основные требования экологической безопасности при осуществлении хозяйственной и иной деятельности во всех отраслях экономики. Требования экологической безопасности будут разрабатываться и устанавливаться в целях:

- сохранения, восстановления и оздоровления окружающей среды;
- снижения и предотвращения вредного воздействия на окружающую среду;
- применения малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- рационального использования природных ресурсов;
- предотвращения аварий и иных чрезвычайных ситуаций.

В главе планируется также урегулировать вопросы финансовых и иных гарантий выполнения природоохранных мероприятий и возмещения возможного причинения вреда окружающей среде в процессе осуществления хозяйственной или иной деятельности.

В главе 6 «Нормирование, стандартизация, метрологическое обеспечение в области охраны окружающей среды, экологическая сертификация» будут закреплены основные требования к нормативам качества окружающей среды и допустимого воздействия на него, а также требования к разработке и установлению таких нормативов. Будут определены также правовые основы метрологического обеспечения, стандартизации и сертификации в области охраны окружающей среды.

В главе 7 «Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования» будут законодательно закреплены элементы экономического механизма охраны окружающей среды. В республике сложилась система платежей за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды, для осуществления государственной политики в области охраны окружающей среды разрабатываются и реализуются краткосрочные и долгосрочные программы и планы в этой сфере. Требуется совершенствования меры экономического стимулирования природоохранной деятельности.

В главе 8 «Оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза» оценка воздействия на окружающую среду планируемой деятельности проводится на стадии предпроектных и проектных работ. Государственная экологическая экспертиза представляет собой проверку соответствия проектных решений планируемой деятельности требованиям природоохранного законодательства. Законодательством предусмотрена также и возможность проведения общественной экологической экспертизы по инициативе общественных объединений и граждан. В главе планируется усовершенствовать нормы, регулирующие проведение государственной экологической экспертизы, более детально урегулировать вопросы оценки воздействия на окружающую среду, а также порядок проведения, финансирования общественной экологической экспертизы и определить юридическую силу ее заключения.

Наблюдение за состоянием окружающей среды осуществляется в целях оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов, получения и предоставления полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее. Национальная система мониторинга окружающей среды обеспечивает наблюдение, оценку и прогноз состояния окружающей среды в целом и отдельных ее компонентов. В главе 9 «Наблюдение за состоянием окружающей среды» планируется консолидировать нормы, регулирующие вопросы наблюдения за состоянием окружающей среды.

Учет в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования природоохранной деятельности, а также текущего и перспективного планирования мероприятий по снижению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. В целях учета количественных, качественных и иных характеристик природных ресурсов, а также учета объема, характера и режима их использования, ведения государственных кадастров природных ресурсов в главе 10 «Учет в области охраны окружающей среды» планируется усовершенствовать и консолидировать нормы, регулирующие учет используемых природных ресурсов и вредных воздействий на окружающую среду.

В целях реализации конституционного права граждан на получение полной, достоверной, своевременной информации о состоянии окружающей среды (статья 34 Конституции Республики Беларусь) в главе 11 «Экологическая информация» будут

закреплены правовые механизмы предоставления и распространения экологической информации и обеспечения ее доступности для широких слоев населения.

Обеспечить устойчивое развитие общества невозможно без экологического образования, воспитания и просвещения. Знания в области окружающей среды необходимы для формирования экологической культуры и изменения потребительского отношения к природе.

В главе 12 «Экологическое образование и просвещение. Научное обеспечение охраны окружающей среды и природопользования» будут определены правовые основы обеспечения экологического образования, воспитания и просвещения путем обязательного преподавания основ знаний в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в учебных заведениях, распространения знаний об экологической безопасности, состоянии окружающей среды через средства массовой информации, рекламу и т.п.

В целях реализации единой научно-технической политики в области охраны окружающей среды во всех сферах природоохранной деятельности проводятся научные исследования. В главе будут определены цели и правовые основы порядка проведения научных исследований в области охраны окружающей среды.

В настоящее время законодательство определяет понятия компонентов природной среды, природных объектов и природных комплексов. К ним, в частности, относятся земля, недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, озоновый слой и околоземное космическое пространство. В главе 13 «Охрана отдельных компонентов природной среды, природных объектов и природных комплексов» в целях охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов необходимо установить правовые основы охраны отдельных компонентов природной среды.

Отдельные территории и объекты (такие, как национальный парк, заповедник, заказник, памятник природы, курортные зоны, зоны отдыха, водоохранные зоны, зоны санитарной охраны водных объектов, защитные леса и т.п.) требуют особого режима охраны. В главе 14 «Природные объекты, подлежащие особой или специальной охране» предполагается закрепить правовые основы объявления, преобразования или прекращения функционирования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране и установлению режима их охраны. Кроме того, более детально будут урегулированы вопросы охраны дикорастущих растений и диких животных, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам, которые включены в Красную книгу Республики Беларусь, а также подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь.

Нормы главы 15 «Экологически неблагополучные территории» будут направлены на совершенствование регулирования вопросов объявления зон экологического риска, кризиса, бедствия и определять правовой режим этих зон.

Выбросы парниковых газов в атмосферный воздух или иных веществ, накопление которых может привести к изменению климата при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, должны постепенно сокращаться. В главе 16 «Регулирование воздействия на климат» планируется установить правовые основы регулирования деятельности, последствия которой вызывают или могут вызвать изменение климата. В главе планируется также установить правовые механизмы реализации положений Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, к которому республика присоединилась в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 августа 2005 г. № 370 «О присоединении Республики Беларусь к Киотскому протоколу

к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 128, 1/6695).

В главе 17 «Обращение с отходами» предполагается установить правовые основы обращения с отходами в целях предотвращения вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, а также максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья, стимулирования выпуска экологически чистой продукции.

В главе 18 «Контроль в области охраны окружающей среды» будут определены цели контроля, его виды, а также государственные органы, которые осуществляют государственный контроль в области охраны окружающей среды, права и обязанности должностных лиц, осуществляющих такой контроль. Более детально планируется урегулировать вопросы осуществления ведомственного, производственного и общественного контроля в области охраны окружающей среды. Требуют совершенствования и нормы, определяющие порядок проведения аналитического контроля в области охраны окружающей среды, так как на основе именно результатов аналитических исследований выбросов и сбросов загрязняющих веществ применяются меры воздействия к нарушителям природоохранного законодательства. Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды. Устранение пробелов в регулировании вопросов проведения экологического аудита позволит внедрить и реально проводить экологический аудит в республике.

Нормы об ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды будут отсылочными к нормам административного, уголовного, трудового и иного законодательства.

Вопросы возмещения экологического вреда планируется регулировать в рамках гражданской ответственности. Возмещение экологического вреда будет включать в себя:

возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате вредного воздействия на окружающую среду.

В главе 19 «Ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды. Разрешение споров в области охраны окружающей среды» планируется закрепить правовые основы экологического страхования как способа возмещения экологического вреда.

В данную главу предполагается включить нормы о разрешении споров в области охраны окружающей среды.

В главе 20 «Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды» говорится, что Трансграничный характер воздействия на окружающую среду антропогенной деятельности требует как двухстороннего сотрудничества с другими государствами, так и многостороннего - в рамках международных договоров и организаций. В главе планируется определить правовые основы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

В главе 21 «Заключительные положения» будут содержаться переходные положения, перечень законодательных актов, утративших силу, поручения о приведении

законодательства в соответствии с Кодексом, принятии иных необходимых мер, направленных на реализацию требований Кодекса, а также нормы о вступлении Кодекса в силу.

Примерная структура проекта Кодекса

Преамбула

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Кодексе

Статья 2. Отношения, регулируемые законодательством об охране окружающей среды

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Статья 4. Объекты отношений в области охраны окружающей среды

Статья 5. Субъекты отношений в области охраны окружающей среды

Статья 6. Основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды

ГЛАВА 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 7. Государственные органы, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды

Статья 8. Полномочия Президента Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

Статья 9. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

Статья 10. Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды

Статья 11. Полномочия иных специально уполномоченных республиканских органов государственного управления в области охраны окружающей среды

Статья 12. Полномочия местных Советов депутатов и исполнительных и распорядительных органов в области охраны окружающей среды

ГЛАВА 3 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 13. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

Статья 14. Обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду

Статья 15. Защита права на благоприятную окружающую среду

Статья 16. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

ГЛАВА 4 ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

Статья 17. Право природопользования

Статья 18. Правовые основания природопользования

ГЛАВА 5 ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 19. Основные требования экологической безопасности при согласовании места размещения объекта, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, сносе и демонтаже зданий, сооружений и иных объектов

Статья 20. Основные требования экологической безопасности при согласовании места размещения зданий, сооружений и иных объектов

Статья 21. Основные требования экологической безопасности при разработке проектов строительства, реконструкции, консервации, сносе и демонтаже зданий, сооружений и иных объектов

Статья 22. Основные требования экологической безопасности при строительстве и реконструкции зданий, сооружений и иных объектов

Статья 23. Основные требования экологической безопасности при вводе в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов

- Статья 24. Основные требования экологической безопасности при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов**
- Статья 25. Основные требования экологической безопасности при использовании недр для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей**
- Статья 26. Основные требования экологической безопасности при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, а также при их банкротстве**
- Статья 27. Основные требования экологической безопасности при согласовании места размещения, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики**
- Статья 28. Основные требования экологической безопасности при согласовании места размещения, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники**
- Статья 29. Основные требования экологической безопасности при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения**
- Статья 30. Основные требования экологической безопасности при мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений**
- Статья 31. Основные требования экологической безопасности при проектировании, строительстве населенных пунктов**
- Статья 32. Основные требования экологической безопасности к передвижным источникам**
- Статья 33. Основные требования экологической безопасности при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки**
- Статья 34. Основные требования экологической безопасности при производстве опасных химических веществ, обращении с ними и их обезвреживании**
- Статья 35. Основные требования экологической безопасности при использовании радиоактивных веществ**

Статья 36. Основные требования экологической безопасности при использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйстве

Статья 37. Основные требования экологической безопасности к деятельности, которая оказывает или может оказывать вредное биологическое воздействие на окружающую среду

Статья 38. Основные требования экологической безопасности к источникам, оказывающим вредное физическое воздействие

Статья 39. Основные требования экологической безопасности при проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ

Статья 40. Основные требования экологической безопасности при установлении защитных и охранных зон

Статья 41. Основные требования экологической безопасности при приватизации предприятий

ГЛАВА 6

НОРМИРОВАНИЕ, СТАНДАРТИЗАЦИЯ, МЕТРОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ

Статья 42. Нормирование в области охраны окружающей среды

Статья 43. Основные требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды

Статья 44. Нормативы качества окружающей среды

Статья 45. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

Статья 46. Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических и иных веществ

Статья 47. Нормативы образования отходов производства

Статья 48. Нормативы допустимых физических воздействий

Статья 49. Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов

Статья 50. Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду

Статья 51. Лимиты на природопользование

Статья 52. Другие нормативы в области охраны окружающей среды

Статья 53. Метрологическое обеспечение в области охраны окружающей среды

Статья 54. Технические нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды

Статья 55. Экологическая сертификация

ГЛАВА 7 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 56. Элементы экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования

Статья 57. Территориальные комплексные схемы, программы и мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и их финансирование

Статья 58. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды и природопользования

Статья 59. Плата за природопользование

Статья 60. Фонды охраны природы

ГЛАВА 8 ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 61. Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности

Статья 62. Экологическая экспертиза

Статья 63. Государственная экологическая экспертиза

Статья 64. Общественная экологическая экспертиза

ГЛАВА 9 НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 65. Наблюдения за состоянием окружающей среды

Статья 66. Мониторинг окружающей среды

ГЛАВА 10
УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 67. Учет используемых природных ресурсов и вредных воздействий на окружающую среду

Статья 68. Государственный учет в области охраны окружающей среды

Статья 69. Государственные кадастры природных ресурсов

ГЛАВА 11
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Статья 70. Экологическая информация

Статья 71. Гарантии реализации права на получение экологической информации

Статья 72. Предоставление экологической информации

Статья 73. Ограничения в предоставлении экологической информации

Статья 74. Возмещение расходов, связанных с предоставлением экологической информации

Статья 75. Распространение экологической информации

Статья 76. Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее

ГЛАВА 12
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ. НАУЧНОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 77. Экологическое образование

Статья 78. Экологическое просвещение

Статья 79. Требования к работникам, деятельность которых связана с природопользованием

Статья 80. Научные исследования в области охраны окружающей среды

ГЛАВА 13
ОХРАНА ОТДЕЛЬНЫХ КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ, ПРИРОДНЫХ
ОБЪЕКТОВ И ПРИРОДНЫХ КОМПЛЕКСОВ

Статья 81. Охрана земель

Статья 82. Охрана недр

Статья 83. Охрана вод

Статья 84. Охрана атмосферного воздуха

Статья 85. Охрана животного мира

Статья 86. Охрана лесов

Статья 87. Охрана растительного мира

Статья 88. Охрана озонового слоя

Статья 89. Охрана иных компонентов природной среды

Статья 90. Охрана природных объектов и природных комплексов

ГЛАВА 14 ПРИРОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ОСОБОЙ ИЛИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОХРАНЕ

Статья 91. Особо охраняемые природные территории

Статья 92. Природные территории, подлежащие специальной охране

Статья 93. Охрана дикорастущих растений и диких животных, относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам

ГЛАВА 15 ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

Статья 94. Зоны экологического риска

Статья 95. Зоны экологического кризиса

Статья 96. Зоны экологического бедствия

ГЛАВА 16 РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КЛИМАТ

Статья 97. Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов в атмосферный воздух

Статья 98. Регулирование воздействия на климат

Статья 99. Квоты выбросов парниковых газов

ГЛАВА 17 ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Статья 100. Обращение с отходами производства

Статья 101. Обращение с отходами потребления

Статья 102. Использование отходов в качестве вторичного сырья

Статья 103. Экологически чистая продукция, экологически чистое производство

Статья 104. Трансграничное перемещение отходов

ГЛАВА 18 КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 105. Основные цели контроля в области охраны окружающей среды и его виды

Статья 106. Государственный контроль в области охраны окружающей среды

Статья 107. Государственные органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды

Статья 108. Права, обязанности и ответственность должностных лиц государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды

Статья 109. Обжалование действий (бездействия) должностных лиц государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды

Статья 110. Основные гарантии должностных лиц государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды и обеспечение их деятельности

Статья 111. Ведомственный и производственный контроль в области охраны окружающей среды

Статья 112. Общественный контроль в области охраны окружающей среды

Статья 113. Аналитический (лабораторный) контроль в области охраны окружающей среды

Статья 114. Экологический аудит

ГЛАВА 19

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 115. Ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды

Статья 116. Возмещение экологического вреда

Статья 117. Экологическое страхование

Статья 118. Разрешение споров в области охраны окружающей среды

ГЛАВА 20

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 119. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

Статья 120. Международные договоры

ГЛАВА 21

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 121. Переходные положения

Статья 122. Признание утратившими силу некоторых законодательных актов

Статья 123. Вступление Кодекса в силу

Статья 124. Приведение законодательства в соответствие с Кодексом и выполнение мер, направленных на реализацию Кодекса

ПРОГНОЗ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ИНЫХ ВОЗМОЖНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИНЯТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА

Реализация Экологического кодекса не повлечет сокращения государственных средств, создания и увеличения расходов и будет осуществляться в пределах средств, выделяемых из республиканского и местных бюджетов, в том числе фондов охраны природы, на очередной финансовый (бюджетный) год.

